

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SERDANG
BEDAGAI NOMOR 5 TAHUN 2011 TENTANG
TAMBAHAN PENGHASILAN BAGI
PEGAWAI NEGERI SIPIL**
Studi pada Inspektorat Kabupaten Serdang Bedagai

TESIS

OLEH

JULIANSYAH PUTRA DALIMUNTE
NPM. 111801029



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2013**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Peraturan Bupati Serdang Bedagai Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Tambahan Penghasilan bagi Pegawai Negeri Sipil Studi pada Inspektorat Kabupaten Serdang Bedagai

Nama : Juliansyah Putra Dalimunte

NPM : 111801029

Menyetujui

Pembimbing I



Dr. Abdul Kadir, M.Si

Pembimbing II



Drs. Kariono, MA

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**



Dr. Warjio, MA

Direktur




Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS

Telah diuji pada Tanggal 22 Mei 2013

Nama : Juliansyah Putra Dalimunte

NPM : 111801029



Panitia Penguji Tesis :

Ketua : Isnaini, SH, M.Hum
Sekretaris : Ir. Erwin Pane, MS
Pembimbing I : Dr. Abdul Kadir, M.Si
Pembimbing II : Drs. Kariono, MA
Penguji Tamu : Dr. Warjio, MA

PERNYATAAN KEORISINILAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Juliansyah Putra Dalimunte

NPM : 111801029

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis ini dengan judul :

“Implementasi Peraturan Bupati Serdang Bedagai Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Tambahan Penghasilan bagi Pegawai Negeri Sipil Studi pada Inspektorat Kabupaten Serdang Bedagai”

Adalah benar merupakan hasil penelitian yang saya kerjakan sendiri tanpa meniru atau menjiplak hasil penelitian orang lain.

Apabila di kemudian hari bahwa tesis ini tidak orisinal dan merupakan hasil plagiat, maka saya bersedia di cabut gelar magister yang saya peroleh.

Demikian pernyataan ini saya perbuat dengan sebenarnya.

Medan, Mei 2013

Yang menyatakan,



Juliansyah Putra Dalimunte

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Bupati Serdang Bedagai Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Tambahan Penghasilan Bagi Pegawai Negeri Sipil Studi pada Inspektorat Kabupaten Serdang Bedagai

Nama : Juliansyah Putra Dalimunte, NPM : 111801029

Transportasi merupakan sarana yang sangat penting dalam menunjang pertumbuhan pembangunan ekonomi di Indonesia, terutama untuk daerah Perdesaan atau daerah tertinggal. Pada Tahun Anggaran 2011 Kabupaten Serdang Bedagai mendapat alokasi DAK Transportasi Perdesaan sebesar Rp. 4.024.790.000. Dengan adanya alokasi DAK Transportasi Perdesaan ini diharapkan dapat mengurangi tingkat “keterisolasian” suatu daerah dengan daerah lain dan tentu saja hal itu akan membuka peluang adanya interaksi sosial dan ekonomi yang akan membangun ketertinggalan daerah terpencil..

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan di Kabupaten Serdang Bedagai dan menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan di Kabupaten Serdang Bedagai. Sampel diambil secara *purposive sampling*, yaitu yaitu mereka yang secara langsung berkaitan dan terlibat dengan Implementasi Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan Kabupaten Serdang Bedagai sebanyak 36 orang. Analisis data dilakukan secara deskriptif dan menggunakan table tunggal.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan di Kabupaten Serdang Bedagai dilihat dari input, proses, output dan out comes kebijakan Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan, secara umum belum berjalan dengan baik, namun apabila dilihat dari masing- masing variabel kebijakan menunjukkan adanya perbedaan dalam keberhasilan implementasi Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan tersebut. Faktor-faktor yang mempengaruhi dalam Implementasi Program Dana Alokasi Khusus (DAK) Transportasi Perdesaan di Kabupaten Serdang Bedagai adalah faktor keterbatasan sumberdaya manusia dan terbatasnya anggaran yang tersedia dengan banyaknya dan luasnya wilayah pedesaan yang harus mendapat dana tersebut.

Kata-kata kunci: Implementasi, Peraturan, Pegawai Negeri Sipil

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini sebagai suatu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Adapun judul Tesis ini adalah “ **Implementasi Peraturan Bupati Serdang Bedagai Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Tambahan Penghasilan Bagi Pegawai Negeri Sipil Studi pada Inspektorat Kabupaten Serdang Bedagai**”.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih dirasakan sekali banyak kekurangan dan kelemahan, mengingat keterbatasan penulis. Dalam penyelesaian tesis ini, banyak pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung, untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof.Dr. A. H. M. Ya`kub Matondang MA, Rektor Universitas Medan Area
2. Ibu Prof.Dr.Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS, Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area
3. Bapak Dr. Warjio, MA, Ketua Program Studi MAP, Program Pascasarjana Universitas Medan Area.
4. Bapak Dr. Abdul Kadir, M.Si, sebagai Pembimbing I, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyelesaian tesis ini.

5. Bapak Drs. Kariono, MA, sebagai Pembimbing II, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyelesaian tesis ini.
6. Bupati Serdang Bedagai, atas izin belajar yang diberikan kepada penulis beserta seluruh staf atas segala fasilitas dan informasi yang diberikan kepada penulis.
7. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.
8. Terimakasih pula kepada Istri Tercinta dan seluruh keluarga serta semua fihak yang telah memberikan bantuan serta seluruh keluarga yang senantiasa memberi dorongan dan semangat serta do`a demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.

Semoga amal sholeh mereka semua mendapat balasan yang berlimpat ganda dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Amin.

Medan, April 2013

Penulis

Juliansyah Putra Dalimunte

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	
ABSTRAKSI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	vii
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	9
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kebijakan Publik	10
2.2. Implementasi Kebijakan.....	12
2.3. Model Implementasi Kebijakan.....	16
BAB III : METODE PENELITIAN	
3.1. Waktu dan Tempat Penelitian	29
3.2. Bentuk Penelitian.....	29
3.3. Populasi Penelitian.....	29
3.4. Sampel Penelitian	30
3.4. Teknik Pengumpulan Data. . .	31
3.5. Operasionalisasi Variabel. . .	31
3.6. Teknik Analisis Data. . .	33
BAB IV : GAMBARAN KABUPATEN SERDANG BEDAGAI	
4.1. Gambaran Umum Daerah.....	34
4.2. Gambaran Umum Demografis.....	36
4.3. Kondisi Ekonomi.....	41
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA	
5.1. Hasil Penelitian.....	55
5.2. Identitas Responden.....	55
5.3. Variabel Penelitian.....	58

5.3.1	Input Kebijakan	58
5.3.2	Proses Kebijakan	66
5.3.3	Output Kebijakan	73
5.3.4	Outcomes Kebijakan	76

BAB IV : KESIMPULAN DAN SARAN

6.1.	Kesimpulan.....	78
6.2.	Saran-Saran	80

DAFTAR PUSTAKA	81
-----------------------------	-----------



BAB I

P E N D A H U L U A N

1.1. Pendahuluan

Era reformasi dan dampak persaingan globalisasi mendorong percepatan perubahan perbaikan kinerja aparatur pemerintah. Aparatur pemerintah dituntut bekerja lebih professional, bermoral, bersih dan beretika dalam mendukung reformasi birokrasi dan menunjang kelancaran tugas pemerintahan dan pembangunan. Pegawai Negeri Sipil (PNS) baik PNS Pusat maupun PNS Daerah merupakan pilar terpenting dalam pelaksanaan tugas-tugas pemerintahan dan pembangunan, disamping pilar kelembagaan (organisasi) dan ketatalaksanaan (mekanisme/prosedur). Dengan kata lain, PNS atau birokrat sesungguhnya menjadi penyangga bagi berjalannya suatu pemerintahan.

Adanya birokrasi yang cenderung gemuk lambat dan berbelit-belit, suka memperlambat orang dan membuat persoalan mudah menjadi sulit jelas akan menjadikan penyelenggaraan pemerintahan menjadi tidak berkualitas (Tjokroamidjojo, 2003). Jika terjadi demikian, maka suka atau tidak, mau atau tidak PNS sebagai pilar utama penyelenggaraan pemerintahan haruslah direformasi (: ditingkatkan kompetensinya dan dikelola atau di-manage sebaik mungkin). Bisa disebutkan bahwa PNS menjadi subjek sekaligus objek dalam reformasi birokrasi, sehingga sangat tepat apabila reformasi PNS disebut sebagai key leverage reformasi birokrasi.

Akan tetapi potret PNS saat ini menunjukkan gambaran yang belum terlalu mengembirakan. Saat ini, PNS digambarkan mempunyai tingkat profesionalisme yang rendah, kemampuan pelayanan yang tidak optimal, rendahnya tingkat reliability, assurance, tangibility, empathy dan responsiveness, tidak memiliki tingkat integritas sebagai pegawai pemerintah sehingga tidak mempunyai daya ikat emosional dengan instansi dan tugas-tugasnya, tingginya penyalahgunaan wewenang (KKN), tingkat kesejahteraan yang rendah dan tidak terkait dengan tingkat pendidikan, prestasi, produktivitas dan disiplin pegawai (Tangkilisan, 2003). Kondisi ini berdampak pada rendahnya kinerja PNS dalam melaksanakan tugas dan kewajibannya dalam melayani masyarakat. Hal ini pulalah yang menyebabkan lunturnya kepercayaan masyarakat/ publik kepada PNS selaku pelayan publik. Sesungguhnya, apa yang menjadi penyebab kondisi yang demikian? Salah satu penyebab buruknya kinerja PNS dalam memberikan pelayanan publik adalah lemahnya manajemen PNS itu sendiri, yang dimulai sejak perencanaan sampai dengan pemberhentian PNS.

Dalam rangka meningkatkan kinerja Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Inspektorat Kabupaten Serdang Bedagai dan guna mengoptimalkan tugas-tugas pengawasan di Kabupaten Serdang Bedagai yang dinilai melampaui beban kerja normal, maka perlu diberikan tambahan penghasilan berdasarkan beban kerja, maka Bupati Serdang Bedagai menerbitkan Peraturan Bupati Serdang Bedagai Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Tambahan Penghasilan bagi Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Serdang Bedagai. Tambahan penghasilan adalah tambahan penghasilan yang diberikan kepada pegawai negeri sipil sebagai

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Wahab, Solichin, 1997, *Analisis Kebijaksanaan Dari Formulasi ke Implementasi kebijaksanaan Negara*, Bumi Aksara, Jakarta.
- Arikunto, Suharsimi, 2002, *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktek*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Brinkerhoff, Derick W– Benjamin L. Crosby, 2002, *Managing Policy Reform*, Kumarian Press, USA.
- Dunn, William N., 2003, Penerjemah Samodra Wibawa dkk., *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*, Gadjah Mada University Press.
- Danim, Sudarwan, 2002, *Menjadi Peneliti Kualitatif*, Pustaka Setia, Bandung.
- Edwards III, George C., 1980, *Implementing Public Policy*, Congressional Quarterly Inc., United States of America.
- Islamy, M.Irfan, 2000, *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara*, Bumi Aksara, Jakarta.
- Israwan Setyoko, Paulus, 2002. *Good Governance di Indonesia; Sebuah Perjuangan*. Pidato Ilmiah Dies Natalis Universitas Jenderal Soedirman Purwokerto.
- Miles, Matthew B. & A. Michael Huberman, 1984, *Qualitative Data Analysis*, Sage publication Inc, USA.
- Mardiasmo, 2002, *Otonomi dan Manajemen Keuangan Daerah*, Andi, Yogyakarta.
- Moleong, Lexy J, 2000. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Cet II, Remaja Rosdakraya, Bandung.
- Nugroho D, Riant, 2004. *Kebijakan Publik : Formulasi, Implementasi dan Evaluasi*. Jakarta : PT. Elex Media Komputindo
- Purwanto, Erwan Agus & Dyah Ratih Sulistyatutu, 2007. *Metode Penelitian Kuantitatif Untuk Administrasi Publik dan Masalah-Masalah Sosial*. Yogyakarta: Gava Media.
- Ripley, Randal B, 1984. *Policy Analysis In Political Science*, The Dorsey Press Chicago, Illionis..

- Ripley, Randal B & Grace A Franklin, 1986. *Policy Implementation & Bureaucracy*, The Dorsey Press Chicago, Illionis..
- Sutopo, Heribertus, 1998. *Pengantar Penelitian Kuantitatif*, UNS, Surakarta.
- Ripley, Randall B., 1985, *Policy Analysis in Political Science*, Nelson-Hall Inc., Chicago.
- Simanjuntak, Payaman J., 1985, *Pengantar Ekonomi Sumber Daya Manusia*, Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, Jakarta.
- Sugiyono, 2003, *Metode Penelitian Administrasi*, Alfabeta, Bandung.
- Tangkilisan, Hesel Nogi, 2003, *Implementasi Kebijakan Publik: Transformasi Pemikiran George Edwards*. Yogyakarta: YPAPI.
- Tangkilisan, Hesel Nogi, 2003, *Kebijakan Publik yang Membumi: Konsep, Strategi dan Kasus*. Yogyakarta: YPAPI.
- Tjokroamidjojo, B. (2003), *Good Governance (Paradigma Baru Manajemen Pembangunan)*, entry from www.pdfdatabase.com.
- Van Meter, Donald S., and Carl E Van Horn, 1975, *Administration & Society : The Policy Implementation Process A Conceptual Framework*, Sage Publications Inc., Ohio.
- Winarno, Budi, 2002, *Teori dan Proses Kebijakan Publik*, Media Pressindo, Yogyakarta.
- Wibawa, Samudra, 1994, *Evaluasi Kebijakan Publik*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta.