

**PERENCANAAN STRATEGIS
SEKTOR TRANSPORTASI DI KOTA BINJAI**
(Studi Analisis Perencanaan Strategis Sektor Transportasi
Pada Dinas Perhubungan Kota Binjai)

TESIS



OLEH :
A S P I A N
NPM : 051801028

PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
MEDAN
2007

**PERENCANAAN STRATEGIS
SEKTOR TRANSPORTASI DI KOTA BINJAI**
(Studi Analisis Perencanaan Strategis Sektor Transportasi
Pada Dinas Perhubungan Kota Binjai)

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP) Pada Program
Pascasarjana Universitas Sumatera Utara**



OLEH :
ASPIAN
NPM : 051801028

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
MEDAN
2007**

UNIVERSITAS MEDAN AREA

PROGRAM PASCASARJANA

MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Perencanaan Strategis Sektor Transportasi Di Kota Binjai (Studi Analisis Perencanaan Strategis Sektor Transportasi Pada Dinas Perhubungan Kota Binjai)

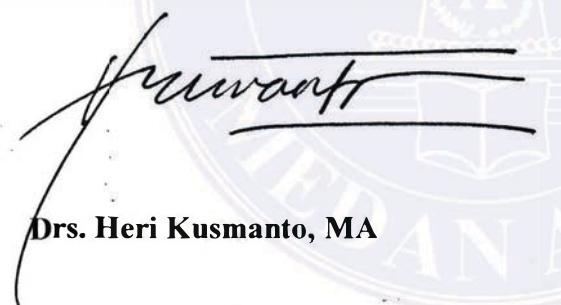
N a m a : A S P I A N

N I M : 051801028

Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. Heri Kusmanto, MA

Drs. Murbanto Sinaga, MA

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik



Drs. Kariono, MA

Direktur



Drs. Heri Kusmanto, MA

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala Hidayah dan Karunia-Nya yang selalu menyertai penulis dari awal penulis menuntut ilmu pada Pascasarjana Universitas Medan Area Program Magister Administrasi Publik sampai dengan selesainya penulisan Tesis berjudul : *Perencanaan Strategis Sektor Transportasi di Kota Binjai, Studi Analisis Perencanaan Strategis Sektor Transportasi Pada Dinas Perhubungan Kota Binjai.*

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area, sekaligus Pembimbing I yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama penulis belajar di Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area
2. Bapak Drs. Murbanto Sinaga, MA selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam penyusunan tesis ini.
3. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS, Bapak Drs. Kariono, MA. Selaku pengelola Program Pascasarjana Universitas Medan Area yang selalu memberikan saran dan masukan guna penyempurnaan penulisan Tesis ini.
4. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area.
5. Bapak Walikota Binjai, H.M. Ali Umri, SH, Mn, atas izin belajar dan bantuan yang diberikan kepada penulis.

6. Bapak serta Ibu dosen serta staf pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bantuan ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini, serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan.

Terima kasih dan salam kasihku untuk kedua orangtuaku dan keluargaku khususnya Istriku Rifna, anakku Andri Pratama dan Trisni Adelia, yang tidak pernah putus asa memberikan semangat, doa dan dukungan yang tak terhingga demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.

Semoga amal sholeh mereka semua mendapat Taufik dan Rahmat Allah Subhanahu Wata'ala. Amin Ya Rabbal Alamin.

Medan, Juli 2007

Penulis

A S P I A N

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
ABSTRAKSI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Kegunaan Penelitian	6
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Perencanaan Strategik Sektor Publik	8
2.2. Dasar-dasar Proses Perencanaan Strategik.....	13
2.3. Team Yang Terlibat dalam Proses Perencanaan Strategik...15	15
2.4. Komponen dari Proses Perencanaan Strategik.....	18
2.5. Arti Transportasi.....	22
2.6. Sistem Transportasi Nasional.....	25
2.7. Kebijakan Perlalulintasan.....	33
2.8. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Perlalulintasan	41
2.9. Kerangka Alur Pikir Studi Kebijakan Perlalulintasan Di Kota Binjai	51
BAB III : METODE PENELITIAN	53
3.1. Desain Penelitian	53
3.2. Sumber Data.....	55
3.3. Sampel.....	55

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
ABSTRAKSI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Kegunaan Penelitian	6
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Perencanaan Strategik Sektor Publik.....	8
2.2. Dasar-dasar Proses Perencanaan Strategik.....	13
2.3. Team Yang Terlibat dalam Proses Perencanaan Strategik...	15
2.4. Komponen dari Proses Perencanaan Strategik.....	18
2.5. Arti Transportasi.....	22
2.6. Sistem Transportasi Nasional.....	25
2.7. Kebijakan Perlalulintasan.....	33
2.8. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Perlalulintasan	41
2.9. Kerangka Alur Pikir Studi Kebijakan Perlalulintasan Di Kota Binjai	51
BAB III : METODE PENELITIAN	53
3.1. Desain Penelitian	53
3.2. Sumber Data	55
3.3. Sampel.....	55

3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	57
3.5. Teknik Analisis Data.....	58
BAB IV : GAMBARAN LOKASI PENELITIAN	60
4.1. Profil Kota Binjai.....	60
4.1.1. Keadaan Geografis	60
4.1.2. Keadaan Ekonomi	62
4.1.3. Keadaan Penduduk	64
4.2. Sejarah Dinas Perhubungan Kota Binjai.....	68
4.3. Fungsi dan Kedudukan Dinas Perhubungan Kota Binjai ...	69
4.4. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas.....	72
BAB V : HASIL PENELITIAN.....	85
5.1. Arah Pengembangan Transportasi di Kota Binjai.....	85
5.2. Penilaian Internal/Eksternal.....	94
5.3. Rencana Strategis Transportasi di Kota Binjai	100
5.3.1. Visi.....	104
5.3.2. Misi	105
5.3.3. Tujuan.....	107
5.3.4. Sasaran dan Prioritas.....	107
5.3.5. Strategi.....	112
5.3.6. Kebijakan Umum	114
5.3.7. Arah Kebijakan Pembangunan.....	117
5.3.8. Program Pembangunan.....	121
BAB VI : KESIMPULAN DAN SARAN	123
6.1. Kesimpulan.....	123
6.2. Saran-Saran	125
DAFTAR PUSTAKA	127

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Kebutuhan jasa transportasi dari waktu ke waktu terus meningkat sejalan dengan tuntutan perkembangan pembangunan dan lingkungan strategis, sehingga kemampuan antisipasi terhadap permintaan jasa transportasi juga perlu terus dibenahi. Perkembangan tersebut tentunya akan mengarah kepada pola kota modern dan kompleks dimana segala unsure kota metropolitan mau tidak mau akan merupakan bagian dari kota Binjai dimasa dating.

Secara geografis letak kota Binjai relatif dekat dengan kota Medan, yaitu dengan jarak 22 Kilometer. Kedua kota ini memiliki tingkat Aksesibilitas yang tinggi karena dihubungkan dengan jaringan jalan Arteri Primer. Kota Binjai termasuk dalam wilayah Medan Metropolotan Area dan merupakan salah satu pusat pengembangan (Kota Satelit atau Kota Mandiri menurut RUDS-MMA) dengan fungsi sebagai kota Industri, Perdagangan, Pertanian dan Perkebunan (RTRW Kota Binjai tahun 2010).

Guna mengantisipasi perkembangan kota dan perkembangan penduduk, maka pemerintah kota Binjai harus mengantisipasi dengan menyiapkan system perhubungan dan transportasi yang memadai karena jumlah kendaraan bermotor terus meningkat sementara kondisi dan volume sarana jalan tidak mendukung.

Sistranas (Sistem Transportasi Nasional) saat ini merupakan suatu pendekatan yang bersifat kesisteman, terpadu dan berdimensi waktu yang

dikembangkan pemerintah untuk menjawab tantangan penyelenggaraan transportasi di masa depan. Pengembangan system transportasi di kota Binjai tentunya harus berdasarkan visi dan misi Dinas Perhubungan yang sangat dinamis dengan berpegang pada prinsip pelayanan perhubungan yang handal, berdaya saing dan memberikan nilai tambah.

Pelayanan perhubungan yang *handal*, diindikasikan oleh penyelenggaraan perhubungan yang aman (security), selamat (safety), nyaman (comfortable), tepat waktu (punctuality), terpelihara, mencukupi kebutuhan, menjangkau seluruh pelosok kota Binjai dan sekitarnya serta mampu mendukung pembangunan kota Binjai secara keseluruhan.

Pelayanan perhubungan yang *berdaya saing* diindikasikan oleh penyelenggaraan perhubungan yang efisien, dengan harga terjangkau (affordability) oleh semua lapisan masyarakat, ramah lingkungan, berkelanjutan, dilayani oleh SDM yang professional, mandiri dan produktif.

Pelayanan perhubungan yang *memberikan nilai tambah* diindikasikan oleh penyelenggaraan perhubungan yang mampu mendorong pertumbuhan produksi nasional melalui iklim usaha yang kondusif bagi berkembangnya peran serta masyarakat, usaha kecil, menengah dan koperasi, mengendalikan laju inflasi melalui kelancaran mobilitas orang dan distribusi barang ke seluruh pelosok tanah air, sehingga mampu memberikan kontribusi bagi percepatan pertumbuhan ekonomi serta menciptakan lapangan kerja terutama pada sektor andalan yang mendapat manfaat dari kelancaran transportasi.

DAFTAR PUSTAKA

- Alwasilah, A Chaedar, 2003, *Pokoknya Kualitatif (Dasar-Dasar Merancang dan Melakukan Penelitian Kualitatif)*, Pustaka Jaya, Bandung.
- Masini, Eleonora B, 2004, *Studi Futuristik : Kebutuhan, Perkembangan, dan Metode Mengarahkan Masa Depan*, Kreasi Wacana, Yogyakarta.
- Mowen, Jhon C dan William D. Perrault, 1990, Basic Marketing, Homewood, Illionis; Richard D. Irwin, Inc.
- Miro, Fidel, 2005, Perencanaan Transportasi : Untuk Mahasiswa, Perencana, dan Praktisi, Erlangga, Jakarta.
- Moleong,Lexy J, 2002, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, PT Remaja Rosdakarya, Bandung.
- Mulyana, Deddy, 2001, Metodologi Penelitian Kualitatif (Paradigma Baru Ilmu Komunikasi dan Ilmu Sosial Lainnya), PT Remaja Rosdakarya, Bandung.
- Nazir, Moh, 1999, *Metodologi Penelitian*, Ghalia Indonesia, Jakarta
- Nasution, 2002, *Metode Research (Penelitian Ilmiah)*, Bumi Aksara, Jakarta
- Robins, Stephen P.1998, Organizational Behavior, Eight Edition. New Jersey: Prentice Hall
- Salim, Abbas, Manajemen Transportasi, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta
- Tamin, OZ., 2000, Perencanaan dan Permodelan Transportasi, Penerbit ITB, Bandung
- Wells, William D. & David Prensky, 1996, *Consumer Behaviour*, New York : John Wiley & Sonss, Inc.
- Winardi, J., 1992, *Harga dan Penetapan Harga Dalam Bidang Pemasaran (Marketing)*, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung
- Undang-Undang Nomor 14 Tahun 1992 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan
- Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1980 tentang Jalan
- RTRW Kota Binjai Tahun 2010
- Renstra Dinas Perhubungan Kota Binjai 2005-2010