

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH (DEPSOS-RI)
DALAM PENANGULANGAN KEMISKINAN
MELALUI PROGRAM KUBE
DI KECAMATAN PERCUT SEI TUAN
KABUPATEN DELI SERDANG**

T E S I S

Oleh :

**Juniar Rosita
NPM. 081801002**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh
Gelar Magister Administrasi Publik**



**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2009**

PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis ini telah disetujui untuk diperbanyak dan dipertahankan oleh :

N a m a : Juniar Rosita

N I M : 081 801 002

PROGRAM : Magister Administrasi Publik

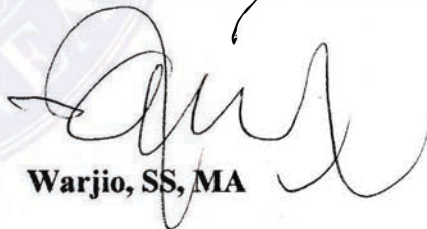
JUDUL : Implementasi Kebijakan Pemerintah (DEPSOS-RI) dalam penanggulangan kemiskinan melalui program KUBE di Kecamatan Percun Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang

Pembimbing I,



Drs. Kariono, MA

Pembimbing II,



Warjio, SS, MA

Direktur,



Drs. Heri Kusmanto, MA

Ketua Program Studi ,



Drs. Kariono, MA

TELAH DIUJI PADA TANGGAL 25 MARET 2010



PANITIA PENGUJI TESIS

KETUA : DRS. HERI KUSMANTO, MA

SEKERTARIS : IR. ERWIN PANE, MS

PENGUJI I : DRS. KARIONO, MA

PENGUJI II : WARJIO, SS, MA

PENGUJI TAMU : DRS. USMAN TARIGAN, MS

A B S T R A K

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH (DEPSOS RI) DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI PROGRAM KUBE DI KECAMATAN PERCUT SEI TUAN KABUPATEN DELI SERDANG

N a m a : Juniar Rosita , NPM : 081801002

Kabupaten Deli Serdang sebagai salah satu kabupaten penerima program pemberdayaan fakir miskin melalui mekanisme bantuan langsung pemberdayaan sosial telah menindaklanjuti kebijakan tersebut dengan dikeluarkannya Keputusan Bupati Deli Serdang Nomor: 301/460 Tahun 2006 Tentang Penetapan Nama Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Nelayan dan Penerima Bantuan Program Pemberdayaan ekonomi Masyarakat Pesisir, Pemberdayaan Fakir Miskin di Daerah Pesisir Pantai Melalui Alokasi dana APBN Tahun 2006 Departemen Sosial RI, pada Dinas Sosial Daerah Kabupaten Deli Serdang. Berdasarkan Keputusan Bupati Deli Serdang telah ditetapkan sebanyak 4 Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kecamatan Percut Sei Tuan, yang dalam implementasinya masih ditemukan berbagai hambatan terutama yang menyangkut tentang koordinasi dan kesiapan masyarakat penerima bantuan tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk untuk mengetahui Bagaimanakah Implementasi Kebijakan Pemerintah (Depsos-RI) dalam Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program KUBE di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang, dan mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pemerintah (Depsos-RI) dalam Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program KUBE di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang. Sampel diambil secara purposive sampling, sebanyak 36 orang. Analisis data dilakukan dengan menggunakan metode deskriptif guna mengetahui bagaimana Implementasi Program Pemberdayaan Fakir Miskin di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Pemerintah (Depsos-RI) dalam Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program KUBE di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang dilihat dari input, proses, output dan out comes kebijakan, secara umum belum berjalan dengan baik, namun apabila dilihat dari masing- masing variabel kebijakan menunjukkan adanya perbedaan dalam keberhasilan implementasi program tersebut . Faktor-faktor yang mempengaruhi dalam Implementasi Kebijakan Pemerintah (Depsos-RI) dalam Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program KUBE di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang adalah faktor keterbatasan sumberdaya manusia dan potensi kelompok penerima bantuan, keberadaan pendamping yang belum optimal, dan pengawasan yang masih kurang dari Pemerintah Daerah.

Key words : *Implementasi kebijakan pemerintah (Depsos-RI) dalam penanggulangan kemiskinan melalui program kube di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang*

ABSTRACT

THE IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT POLICY (SOCIAL DEPARTMENT THE REPUBLIC OF INDONESIA) IN HANDLING THE POVERTY THROUGH KUBE PROGRAM IN PERCUT SEI TUAN SUB-DISTRICT DELI SERDANG REGENCY

Name : Juniar Rosita, NPM 081801002

Deli Serdang regency as one of the regencies to receive poor empowerment program through direct aids mechanism of social empowerment has followed-up the policy by the issuance of Regent Decision of Deli Serdang number . 301/460 of 2006 concerning with KUBE (Mutual Business Group Name Establishment) for the fishers and Aids Receiver of Economy Empowerment of Beach Community, Poor People Empowerment in Coastal Area through fund allocation of State Expenditure Income Budget of 2006 Social Department of the Republic of Indonesia at Social Department, Deli Serdang regency. Based on the decision of the regent of Deli Serdang regency, 4 (four) KUBE groups have been established in Percut Sei Tuan sub-district. On its implementation, there are some hindrances found, especially regarding the coordination and readiness of the receiver of the aids.

The research is to know of how is the implementation of government policy (Social Department, the Republic of Indonesia) in handling the poverty through KUBE program in Percut Sei Tuan sub-district, Deli Serdang regency and to know the factors influencing the implementation of the government policy (Social Department, The Republic of Indonesia) in handling the poverty through KUBE program in Percut Sei Tuan sub-district, Deli Serdang regency. The sample is taken with purposive sampling for 36 respondents. Data analysis is implemented using descriptive method in order to know how is the implementation of Poor People Empowerment Program in Percut Sei Tuan sub-district, Deli Serdang regency.

The result of the research shows that the implementation of government policy (Social Department, the Republic of Indonesia) in handling the poverty through KUBE program in Percut Sei Tuan sub-district, Deli Serdang regency can be seen from input, process, output and outcomes of the policy. In general, the implementation has not been running well, but seen from each variable of the policy, it shows that there is the difference in the success rate of the implementation program. The factors influencing are the implementation of government policy (Social Department, the Republic of Indonesia) in handling the poverty through KUBE program in Percut Sei Tuan sub-district, Deli Serdang regency are the limited of human resources and the potential of aids receiver group, the existence of companion which is not optimal and the supervision is less effective from local government.

Key words : *the implementation of government policy (Social Department, the Republic of Indonesia) in handling the poverty through KUBE program in Percut Sei Tuan sub-district, Deli Serdang regency*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini sebagai suatu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Adapun judul Tesis ini adalah “ Implementasi Kebijakan Pemerintah (Depsos-RI) dalam penanggulangan kemiskinan melalui program KUBE di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang ”. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih dirasakan sekali banyak kekurangan dan kelemahan, mengingat keterbatasan penulis. Dalam penyelesaian tesis ini, banyak pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung, untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof.Dr. H. M. Yacob Matondang MA, Rektor Universitas Medan Area
2. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA, Direktur Program Pascasarjana UMA,
3. Bapak Drs. Kariono, MA, Ketua Program Studi MAP, sekaligus sebagai Pembimbing I yang telah banyak memberikan masukan dan sarannya.
4. Bapak Drs. Warjio, MA, Sekretaris Program Studi MAP sebagai Pembimbing II atas segala bimbingan dan pengarahannya kepada penulis.
5. Bapak Camat Kecamatan Percut Sei Tuan beserta staf

6. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.
7. Terimakasih pula buat Ibunda Tercinta yang sedang sakit semoga ini menjadi obat buat ibunda, seluruh keluarga yang senantiasa memberi dorongan dan semangat serta do'a demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.

Semoga amal sholeh mereka semua mendapat balasan yang berlimpat ganda dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Amin.

Medan, Maret 2010

Penulis


Juniar Rosita

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Kebijakan Publik.....	8
2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik	8
2.1.2. Proses Analisis Kebijakan Publik.....	11
2.1.3. Implementasi Kebijakan	19
2.2. Teori Kemiskinan / Fakir Miskin	31
2.3. Teori Kube (Kelompok Usaha Bersama).....	33
2.4. Program Pemberdayaan Fakir Miskin (P2FM).....	34
2.4.1. Visi dan Misi P2FM	36
2.4.2. Tujuan Umum & Khusus P2FM.....	37
2.4.3. Prinsip Kegiatan P2FM	40
2.4.4. Pendekatan Pelaksanaan Kegiatan	42
2.4.5. Ruang Lingkup Kegiatan.....	43
2.4.6. Pendanaan.....	45
2.4.7. Indikator Keberhasilan Program P2FM.....	47
2.4.8. Konsep dan Kriteria Keluarga Fakir Miskin	47
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1. Bentuk Penelitian.....	49
3.2. Populasi Sasaran.....	49
3.3. Rencana Sampling.....	49
3.4. Teknik Pengumpulan	50

3.5. Operasionalisasi Variabel.....	50
3.6. Teknik Analisa Data	52
BAB IV GAMBARAN UMUM KABUPATEN DELI SERDANG	54
4.1 Letak dan Keadaan Geografi	54
4.2 Kondisi Topografi.....	54
4.3 Iklim	55
4.4 Batas-Batas Dan Luas Wilayah Per Kecamatan.....	56
4.5 Luas Jenis Tanah Dan Penggunaan Lahan.....	59
4.6 Strategi Pembangunan Daerah.....	60
4.6.1 Kondisi Lingkungan Internal Kabupaten Deli Serdang ...	60
4.6.2 Kondisi Eksternal Yang Mempengaruhi Kabupaten Deli Serdang	63
4.6.3 Isu-Isu Strategis Pembangunan Kabupaten Deli Serdang.....	66
4.6.4 Rencana Tindak.....	68
4.7 Arah Kebijakan.....	72
BAB V HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA.....	79
5.1. Hasil Penelitian.....	79
5.2. Karakteristik Responden	79
5.3. Variabel Penelitian	81
5.3.1. Input Kebijakan P2FM	82
5.3.2. Proses Kebijakan P2FM	88
5.3.3. Output Kebijakan P2FM	92
5.3.4. Outcomes Kebijakan P2FM	93
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	95
6.1. Kesimpulan	95
6.2. Saran – saran	97
DAFTAR PUSTAKA.....	98
LAMPIRAN FOTO.....	100

B A B I

P E N D A H U L U A N

1.1. Latar Belakang Masalah

Pembangunan kesejahteraan sosial selama ini dianggap sebagai usaha untuk menangani residu pembangunan atau dampak sosial dari ketidak berhasilan pada sektor lain, termasuk akibat dari bencana alam maupun konflik sosial. Penyandang masalah kesejahteraan sosial (PMKS) yang menjadi sasaran utama pembangunan kesejahteraan sosial menjadi tanggung jawab Departemen Sosial-RI untuk menanganinya melalui bantuan dan jaminan sosial serta pelayanan dan rehabilitasi sosial. Dalam perkembangannya, aspek pemberdayaan yang bersifat preventif dan memiliki perspektif jangka panjang mulai dikedepankan untuk menangani PMKS yang berusia produktif serta sehat jasmani dan rohani agar mendapatkan peluang untuk menciptakan jaminan sosial secara mandiri melalui bekerja, meraih keuntungan, dan menabung (KU- Tabung).

Upaya mengatasi berbagai masalah pembangunan kesejahteraan sosial dari sisi pelaksana dihadapkan dengan permasalahan dan tantangan berupa rendahnya kualitas manajemen dan profesionalisme dalam melaksanakan pelayanan kesejahteraan sosial di tingkat nasional maupun daerah. Dari sisi sasaran, penyiapan individu maupun kelompok penerima kegiatan sangat penting, termasuk tersedianya tenaga pendamping, sehingga upaya yang ditempuh dapat terlaksana secara optimal. Secara keseluruhan, langkah-langkah pembangunan kesejahteraan sosial

memerlukan: (1) perumusan konsep yang memuat aspek filosofis, akademis, dan praktis; (2) pelaksanaan advokasi secara memadai; (3) pelatihan bagi para pendamping; (4) pendampingan secara kontinyu; serta (5) monitoring dan evaluasi.

Meskipun dalam pelaksanaannya, pembangunan kesejahteraan sosial dewasa ini harus lebih mengedepankan peran aktif masyarakat yang diikuti penggalian dan pengembangan nilai-nilai sosial budaya lokal, namun diperlukan penataan agar sejalan dengan pencapaian tujuan nasional dan kehidupan berbangsa dan bernegara yang berBhinneka Tunggal Ika Tan Hana Dharma Mangrwa. Dalam Pembukaan UUD 1945 telah diamanatkan dengan tegas bahwa tujuan berbangsa dan bemegara adalah: "melindungi segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia dan untuk memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa, serta ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial." Lebih lanjut, Pancasila merupakan landasan dalam melaksanakan semua sendi kehidupan, termasuk upaya mewujudkan tujuan berbangsa dan bemegara.

Pemerintah telah melakukan berbagai langkah taktis dan strategis untuk mengakselerasi pencapaian tujuan pembangunan yang dimulai dengan penetapan target pengurangan tingkat pengangguran dan kemiskinan serta peningkatan pertumbuhan ekonomi. Di samping itu, upaya pencapaian *Millenium Development Goals* (MDGs) juga menjadi pertimbangan penting. Target pembangunan telah diterjemahkan ke dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM), Rencana

DAFTAR PUSTAKA

- Anderson, James E, 1976, *Public Policy Making*, New York, Holt Rinechart and Winston.
- Dewanta, Awan Setya (ed), 1995. *Kemiskinan dan Kesenjangan di Indonesia*. Yogyakarta : Aditya Media.
- Dye, Thomas R., 1995, *Understanding Public Policy*, New Jersey: Prentice Hall.
- Dwidjowijoto, Riant Nugroho, *Otonomi Daerah : Desentralisasi Tanpa Revolusi*, Jakarta, PT Elex Media Komputindo, 2000.
- Dunn, William N., 1999, *Analisis Kebijakan Publik*, Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Dye, Thomas R., 1995, *Understanding Public Policy*, New Jersey: Prentice Hall.
- Edward III, 1980. *Implementation Public Policy*. Washington DC : Congressional Quarter Press.
- Gibson, James L. *Organisasi dan Manajemen*, Penerbit Erlangga. Jakarta. 1990
- Grindle, Merilee S., (ed), 1980, *Politics and Apolicy Implementation in the Third World*, new jersey: Princetown University Press.
- Islamy, M. Irfan, 2000, *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijakan Negara*, Jakarta: Sinar Grafika..
- Jones, Charles O., 1991. *Pengantar Kebijakan Publik*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Pemerintah Kabupaten Deli Serdang, 2006. *Keputusan Bupati Deli Serdang Nomor: 301/460 Tahun 2006 Tentang Penetapan Nama Kelompok Bersama (KUBE) Nelayan dan Penerima Bantuan Program Pemberdayaan ekonomi Masyarakat Pesisir, Pemberdayaan Fakir Miskin di Daerah Pesisir Pantai Melalui Alokasi dana APBN Tahun 2006 Departemen Sosial RI, pada Dinas Sosial Daerah Kabupaten Deli Serdang*.
- Pemerintah Kabupaten Deli Serdang, 2006. *Kabupaten Deli Serdang Dalam Angka 2008*.
- Mazmanian, Daniel H., dan Paul A. Sabatier, 1983, *Implementation and Public Policy*, New York: HarperCollins.
- Meter, Donald Van, dan Carl Van Horn, 1975, "*The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework* dalam *Administration and Society* 6, 1975, London: Sage.

- Nugroho D, Riant, 2004. *Kebijakan Publik : Formulasi, Implementasi dan Evaluasi*. Jakarta : PT. Elex Media Komputindo
- Nugroho, Heru, 1997. “ Kemiskinan, Ketimpangan dan Pemberdayaan “ dalam : *Kemiskinan dan Kesenjangan di Indonesia*, Yogyakarta : Aditya Media, hal. 25-36.
- Nelayan, Deepa, et. Al. 2002. *Voices of The Poor; Can Anyone Hear Us?* New York: Oxford University Press.
- Noer Efendi Tadjuddin (1995). *Sumber Daya Manusia Peluang Kerja dan Kemiskinan.Sumber Daya Manusia Peluang Kerja dan Kemiskinan*. Yogyakarta Tiara Wacana.
- Osborne, David, dan Ted Gaebler, 1993, *Reinventing Government: How the Enterpreneurial Spirit is Transforming the Public Sector*, New York: Plume Book.
- Republk Indonesia, 2004. *Undang Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah*. Jakarta : CV. Tamita Utama.
- Sugiyono, 2004. *Metode Penelitian Administrasi*, Bandung : Alfabeta.
- Sajogyo, 1996. *Memahami dan Menanggulangi Kemiskinan di Indonesia*. Jakarta: Grasindo.
- Surbakti, Pajung. 1995. *Survei sosial ekonomi Nasional: Suatu Sumber Data Berkesinambungan Untuk Analisis Kesejahteraan Rakyat di Indonesia*. Jakarta: BPS. Judul Asli : *Indonesia's National SocioEconomic Survey: A Continual Data Source for analysis on Welfare Development*. Penerjemah: Dwi Harwin K., dkk.
- Tim Perumusan Nasional Strategi Penanggulangan Kemiskinan. 2002. *Dokumen Sementara Strategi Penanggulangan Kemiskinan* September.
- Tjokroamidjojo, Bintoro, "Good Governance: Paradigma Baru Manajemen Pembangunan", Jakarta, 20 Juni 2000, *kertas kerja*.
- Toha, Miftah, 2005, *Perspektif Perilaku Birokrasi*, Jakarta: Rajawali.
- Turner, Mark, dan David Hulme, 1997, *Governance, Administration, and Development*, London: MacMillan Press, 1997.
- UU-RI No. 11 Tahun 2009, *Tentang Kesejahteraan Sosial*
- Wahab, Solichin Abdul, 2002, *Analisis Kebijakan: dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara*, Jakarta: Sinar Grafika.
- Wibawa, Samudra, 2004. *Evaluasi Kebijakan Publik*. Jakarta : Raja Grafindo Persada,



Gambar.1 Lokasi Penelitian



Gambar.2 Kelompok Nelayan