

PERANAN POLRI DALAM MENCEGAH DAN MEMBERANTAS TINDAK PIDANA PERJUDIAN DI KOTAMADYA MEDAN

(Studi Kasus Poltabes MS)

SKRIPSI

Dajukan Dalam Pemenuhan Persyaratan
Untuk Mencapai Gelar
Sarjana Hukum

OLEH

Joni Tricardo Slanturi

**NPM : 95 840 0048
BIDANG HUKUM PIDANA**



UNIVERSITAS MEDAN AREA

FAKULTAS HUKUM

MEDAN

2001

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MEDAN AREA

LEMBARAN PEPERSETUJUAN SKRIPSI

I PENYAJI

NAMA : JONI TRICARDO SINTURI
NPM : 96 840 0046
BIDANG : HUKUM PIDANA
JUDUL SKRIPSI : PERANAN POLRI DALAM MENCEGAH
DAN MEMBERANTAS TINDAK PIDANA
PERJUDIAN DI KOTAMADYA MEDAN
(Study Kasus Pottabes MS)

II DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

1. NAMA : Darma Sembiring, SH
JABATAN : Dosen Pembimbing I
TANGGAL PERSETUJUAN :

TANDA TANGAN

2. NAMA : Suhatrizal, SH
JABATAN : Dosen Pembimbing II
TANGGAL PERSETUJUAN :

TANDA TANGAN

III PANITIA UJIAN MEJA HIAU

JABATAN	NAMA	TANDA TANGAN
1. Ketua	H. Ghulam Muhammad, SH, M. Hum	
2. Sekretaris	Syamsul Bahri Siregar, SH	
3. Penguji I	Darma Sembiring, SH	
4. Penguji II	Suhatrizal, SH	

DISETUJUI OLEH :

Dekan Fak. Hukum
Universitas Medan Area
(H. GHULAM MUHAMMAD, SH, M. Hum)

Kepala Bidang
Hukum Kepidanaan Fak. Hukum
Universitas Medan Area

(SYAMSUL BAHRI SIREGAR, SH)

ABC diperbaiki untuk keperluan
ujian Uye Hujan →

17/7-2001

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MEDAN AREA

Syah
(Syamsul Bahri Siregar, SH)

LEMBARAN PERSETUJUAN SKRIPSI:

FH - UTA

(Kebid. Pid. Medan
area)

NAMA : Joni Tricardo Sianturi
NPM : 96 840 0046
BIDANG : HUKUM PIDANA
JUDUL SKRIPSI : PERANAN POLRI DALAM MENCEGAH DAN
MEMBERANTAS TINDAK PIDANA
PERJUDIAN DI KOTAMADYA MEDAN
(Studi Pada Poltabes M.S.)

DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI :

PEMBIMBING I

Darma Sembiring

(DARMA SEMBIRING, SH.)

17/7-2001

PEMBIMBING II

Suhatrizal

(SUHATRIZAL, SH.)

TELAH DISETUJUI OLEH
KEPALA BIDANG
HUKUM KEPIDANAAN

Syah

(SYAMSUL BAHRI SIREGAR, SH.)

17/7-2001

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menempuh ujian tingkat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Medan Area. Adapun skripsi ini berjudul " PERANAN POLRI DALAM MENCEGAH DAN MEMBERANTAS TINDAK PIDANA PERJUDIAN DI KOTAMADYA MEDAN (Studi Kasus Poltabes MS).

Di dalam menyelesaikan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada :

- Bapak H. Ghulam Muhammad, SH.M.Hum, selaku Dekan pada Fakultas Hukum Universitas Medan Area.
- Bapak Syamsul Bahri Siregar, SH, selaku Kepala Bidang Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Medan Area.
- Ibu Darma Sembiring, SH, selaku Dosen Pembimbing I.
- Bapak Suhatriza, SH, selaku Dosen Pembimbing II.
- Bapak dan Ibu Dosen serta semua unsur staf administrasi di Fakultas Hukum Universitas Medan Area.
- Reka-rekan se-almamater di Fakultas Hukum khususnya dan Umumnya

Universitas Medan Area

Pada kesempatan ini juga penulis mengucapkan rasa terima-kasib yang tiada terhingga kepada ayahanda dan bunda, semoga kebersamaan yang kita jalani ini tetap menyertai kita selamanya.

Demikianlah penulis hajatkan, semoga tulisan ilmiah penulis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Januari 2001

Penulis

Joni Tricardo Sianturi
NPM : 96 840 0046

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAKSI	
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Pengertian dan Penegasan Judul	2
B. Atasan Pemilihan Judul	4
C. Permasalahan	5
D. Hipotesa	6
E. Tujuan Penulisan	6
F. Metode Pengumpulan Data	7
G. Sistematika Penulisan	8
BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG KEPOLISIAN	10
A. Pengertian Umum Tentang Kepolisian	10
B. Tugas dan Wewenang Kepolisian	11
C. Kepolisian Sebagai Penyidik Dalam Perkara Pidana	17
BAB III. PENGERTIAN UMUM TENTANG JUDI	33
A. Pengertian Perbuatan Pidana	33
B. Pengertian Judi	36
C. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Terjadinya Perjudian	38
BAB IV. UPAYA POLRI DALAM PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN	43
A. Peranan Polri Dalam Penanggulangan Perjudian	43

B. Kendala-Kendala Yang Menjadi Hambatan Pemberantasan Perjudian	48
C. Gambaran Tentang Perjudian di Kotamadya Medan	50
D. Kasus	54
E. Tanggapan Kasus	59
BAB V. PENUTUP	61
A. Kesimpulan	61
B. Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

BAB I

PENDAHULUAN

Dalam era yang serba sulit ini bangsa Indonesia dihadapkan kepada berbagai macam permasalahan keamanan yang mengganggu ketenteraman dan kenyamanan hidup. Berbagai macam bentuk perbuatan tindak pidana muncul ke permukaan sehingga terkadang memberikan sebuah momentum bahwa setiap individu harus dapat menjaga dirinya masing-masing dari akibat-akibat yang tidak diinginkan.

Salah satu tindak pidana yang semakin merebak umumnya di Indonesia dan khususnya di Kotamadya Medan adalah perihal perjudian, sehingga tidak heran apabila aparat kepolisian akhir-akhir ini semakin giat memberantas judi tersebut.

Judi dijadikan sebuah perbuatan yang dilarang oleh perundang-undangan disebabkan oleh karena banyak akibat-akibat yang negatif timbul dari perbuatan tindak pidana perjudian tersebut, baik itu akibat kemerosotan moral maupun juga kehancuran sebuah rumah tangga hingga akhirnya kehancuran sebuah bangsa.

Judi sangat dilarang oleh agama, tetapi meskipun demikian tetap saja perjudian ini tumbuh secara sembunyi-sembunyi, dikarenakan judi dianggap oleh pelakunya sebagai suatu jalan tercepat untuk menjadi kaya tanpa melakukan usaha yang membanting tulang.

Di satu sisi kepolisian sebagai suatu instansi pengayom dan pelindung kehidupan masyarakat, agar masyarakat dapat hidup tenteram dan nyaman, kurang mendapat penilaian yang positif dari masyarakat itu sendiri. Hal ini diakibatkan oleh adanya tindakan yang sebagian oknum kepolisian tersebut yang dalam tata cara bekerjanya melebihi batas kesewenangannya, sehingga masyarakat bukan terkesan terlindungi tetapi malah menyangsikan keberadaan kepolisian itu sendiri.

Begitu juga pernah keberadaan kepolisian di dalam hubungannya dengan penindakan dan pemberantasan terhadap judi yang dilakukan akhir-akhir dianggap oleh masyarakat hanya sebagai suatu tindakan yang sesaat saja, tidak terus menerus dan berkelanjutan. Sehingga dari akibat perbuatan tersebut maka judi dapat saja tidak dilakukan hari ini tetapi dapat timbul kembali kemudian.

A. Pengertian dan Penegasan Judul

Seperti kita ketahui bahwa Skripsi harus mempunyai judul, dan judul Skripsi harus ditegaskan dan diartikan agar para pembaca tidak menimbulkan penafsiran atau pengertian yang berbeda-beda dari judul Skripsi ini, dimana judul Skripsi yang dimaksud adalah : "**PERANAN POLRI DALAM MENCEGAH DAN MEMBERANTAS TINDAK PIDANA PERJUDIAN DI KOTAMADYA MEDAN**". Untuk lebih jelas maka di bawah ini penulis uraikan pengertian judul ini secara kata demi kata sebagai berikut :

- Peranan artinya peran yaitu mengatakan bagaimana seseorang itu berbuat ¹
- Polri merupakan singkatan dari Polisi Republik Indonesia yaitu suatu badan pemerintah yang bertugas memelihara keamanan dan ketertiban ²
- Dalam berarti tidak di luar.
- Mencegah artinya menghindari agar jangan sampai terjadi ³
- Dan adalah kata sambungan yang menyatakan dua benda atau dua keadaan.
- Memberantas artinya menanggulangi agar jangan sampai ada sesuatu yang menghancurkan. ⁴
- Tindak Pidana Perjudian adalah sebuah perbuatan pidana yang dilarang oleh undang – undang dan apabila dilakukan maka pelakunya apabila terbukti melakukannya dapat dikenakan pidana.
- Di Kotamadya Medan adalah ruang lingkup atau batasan pembahasan yang akan dilakukan. Kotamadya Medan adalah Daerah Tingkat II dan merupakan Ibukota dari Propinsi Sumatera Utara.

Dengan adanya penegasan dan pengertian judul di atas dapat dipahami bahwa pembahasan skripsi ini pada dasarnya mengetengahkan pembahasan

¹ W.J.S. Poerwadarminta, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN, Balai Pustaka, Jakarta, 1984, hal. 289.

² *Ibid*, hal. 339.

³ *Ibid*, hal. 188.

⁴ *Ibid*, hal. 679.

tentang keberadaan kepolisian sebagai suatu lembaga yang berwenang menyidik dan melakukan koordinasi terhadap sesuatu perbuatan pidana, yang dalam hal ini perbuatan pidana tersebut adalah perjudian. Dan dalam pembahasan ini ruang lingkup penelitiannya dibatasi di Kotamadya Medan sebagai sebuah kota yang cukup rawan dalam hal praktek perjudian ini.

B. Alasan Pemilihan Judul.

Permasalahan judul adalah salah satu permasalahan penyakit masyarakat yang banyak melanda kota-kota besar bahkan sampai ke pelosok pedesaan, bahkan sangat sering kita dengar dan hal ini sudah lama dipermasalahkan untuk penanggulangannya. Hal ini dapat kita ketahui bahwa merebaknya kasus-kasus perjudian di seantero tempat akan menimbulkan berbagai efek yang bersifat negatif, dimana efek dari menjalarnya perjudian tersebut dapat merubah pola pikir masyarakat ke arah yang bertentangan dengan norma hukum maupun norma kesusilaan dan norma agama.

Dari uraian tersebut di atas maka adapun yang menjadi alasan penulis untuk memilih judul skripsi ini adalah sebagai berikut :

1. Dengan semakin gencarnya kepolisian akhir-akhir melakukan razia dan operasi terhadap praktek-praktek perjudian yang dilakukan di Kotamadya Medan. Keadaan tersebut akan menjadi sangat menarik dilihat dari pandangan sebagian masyarakat terhadap lembaga kepolisian itu sendiri yang kurang baik, sehingga dari kedua sisi ini akan sangat menarik apabila dilakukan pembahasan, terutama

- untuk melihat bagaimana sebenarnya citra kepolisian itu sendiri di dalam memberantas praktek-praktek perjudian itu sendiri.
2. Penulis merasa tertarik karena masalah perjudian yang juga merupakan masalah penyakit masyarakat ini merupakan suatu masalah yang sulit untuk dicegah dan diberantas, oleh sebab itu penulis ingin membahas lebih mendalam lagi.
 3. Penulis merasa tertarik karena masalah perjudian ini adalah suatu masalah yang sangat mempengaruhi kemerosotan moral bagi masyarakat sehingga melalui penulisan ini penulis mengharapkan kesadaran semua pihak untuk dapat bersama-sama mencegah dan menyadari betapa buruknya pengaruh penyakit masyarakat khususnya perjudian tersebut.

C. Permasalahan

Dalam pembuatan suatu karya ilmiah khususnya Skripsi, maka untuk mempermudah penulis dalam pembahasan, perlu dibuat suatu permasalahan yang sesuai dengan judul yang diajukan.

Jadi yang menjadi masalah-masalah pokok didalam Skripsi ini adalah sebagai berikut : " Mengapa masih banyak perjudian yang timbul dalam masyarakat, meskipun aparat kepolisian sudah gencar untuk memberantasnya ".

D. Hypotesa

Dalam sistem berpikir yang teratur, maka hypotesa sangat perlu dalam

DAFTAR PUSTAKA

- Barda Nawawi Arief, *Beberapa Aspek Kebijaksanaan Penegakan dan Pengembangan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 1998.
- Intan Entjang, *Kependudukan dan KB*, Alumni, Bandung, 1986.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 1993.
- Muhsilis, *Porkas Judi Atau Bukan*, Parji Masyarakat No. 515 Tahun XXVIII, 11 September 1986.
- Mulyana W. Kusumah, *Kejahatan dan penyimpangan, Suatu Perspektif Kriminologi*, Yayasan lembaga Bantuan Hukum Indonesia, Jakarta, 1999.
- Riduan Syahrani, *Beberapa Hal tentang Hukum Acara Pidana*, Alumni, Bandung, 1983.
- Roeslan Saleh, *Perbuatan Pidana dan Pertanggung Jawaban Pidana*, Aksara Baru, Jakarta, 1991.
- S. Tanusubroto, *Peranan Peradilan*, Alumni, Bandung, 1987.
- Soedjono, *Pemeriksaan Pendahuluan Menurut KUHP*, Alumni, Bandung, 1983.
- Undang-Undang Bidang pertahanan Keamanan (HANKAM) Tahun 1997*, Mitra Info, Jakarta, 1997.
- W.J.S. Poerwadarminta, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN, Balai Pustaka, Jakarta, 1984.



UNIVERSITAS MEDAN AREA

JALAN KOLAM NOMOR 1 MEDAN ESTATE TELEPON 714678, 714698, 714781, 714348, FAX 710148, MEDAN - 20223

Nomor : 6158 /A . 1 . 2 . b/ 2000
Lampiran :
Hal : Pengambilan Data

Medan, 25 November 2000

Kepada : Yth. Kepala
Poltabes Medan
di-
Tempat

Dengan Hormat,

Bersama ini kami mohon kesediaan saudara untuk memberikan izin dan kesempatan kepada mahasiswa kami.

Nama : Joni Tricardo Siaotun
No. Stambuk : 96 840 0046
Jurusan : Pidana
Fakultas : Hukum

Untuk melaksanakan Pengambilan Data pada Kantor Poltabes Medan.

Guna penyusunan skripsi mahasiswa yang berjudul "Peranan Polri Dalam Mencegah Dan Memberantas Tindak Pidana Perjudian Dikotamadya Medan"

Perlu kami jelaskan bahwa penelitian dimaksud adalah semata-mata untuk tulisan ilmiah dan penyusunan skripsi, ini merupakan salah satu syarat bagi mahasiswa tersebut untuk mengikuti Ujian Sarjana Lengkap pada Fakultas Hukum Universitas Medan Area

Pengambilan data yang diperlukan dan Surat keterangan yang menyatakan bahwa mahasiswa tersebut telah selesai melaksanakan pengambilan data pada lembaga yang saudara pimpin.

Demikian kami sampaikan atas perhatian dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.


Bantu Rektor I,
Dr. Roeswandy

Tembusan :
1. Dekan Fak. Hukum
2. Mahasiswa yang bersangkutan
3. Peringatan