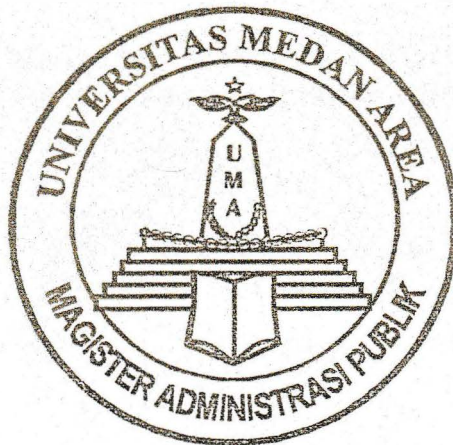


MELIK PERPUSTAKAAN
PPS MAGISTER ADM. PUBLIK UMA

**FAKTOR- FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN
PENGAWASAN MASYARAKAT PADA PEMERINTAHAN
KECAMATAN BIREM BAYEUN KABUPATEN ACEH TIMUR**

TESIS



Oleh :

Najmuddin

NPM. 011801005

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N**

2004

**FAKTOR- FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN
PENGAWASAN MASYARAKAT PADA PEMERINTAHAN
KECAMATAN BIREM BAYEUN KABUPATEN ACEH TIMUR**

T E S I S

Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik
Pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik



Oleh :

Najmuddin

NPM. 011801005

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N**

PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis ini telah disetujui untuk diperbanyak dan dipertahankan oleh :

N a m a : NAJMUDDIN
N I M : 021801005
PROGRAM : MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
JUDUL : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Pengawasan
Masyarakat pada Pemerintah Kabupaten Aceh Timur

Pembimbing I,


Drs. Usman Tarigan, MS

Pembimbing II,

Drs. Kariono, MA

Direktur,

Drs. Heri Kusmanto, MA

Ketua Program Studi ,


Drs. Usman Tarigan, MS

PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis

**Program Pascasarjana
Magister Administraasi Publik
Universitas Medan Area**

Pada hari :
Tanggal : Nopember 2004
Tempat : Program Pascasarjana MAP-UMA

TIM PENGUJI

Ketua	: Drs. Heri Kusmanto, MA	(.....)
Sekretaris	: Taufik Siregar, SH, M. Hum	(.....)
Anggota I	: Drs. Usman Tarigan, MS	(.....)
Anggota II	: Drs. Kariono, MA	(.....)
Penguji Tamu	: Drs. Heri Kusmanto, MA	(.....)

ABSTRAK

FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN PENGAWASAN MASYARAKAT PADA PEMERINTAH KECAMATAN BIREM BAYEUN KABUPATEN ACEH TIMUR

Nama : Najmuddin
NIM : 011801005
Program : Magister Administrasi Publik
Pembimbing I : Drs. Usman Tarigan, MS
Pembimbing II : Drs. Kariono, MA

Kecamatan Birem Bayeun adalah salah satu kecamatan yang terdapat pada Kabupaten Aceh Timur yang mempunyai luas wilayah : 253,68 km², dengan 26 desa dan 96 dusun. Jumlah penduduk pada Kecamatan Birem Bayeun adalah 24.579 jiwa. Dalam menyelenggarakan roda pemerintahan pada kecamatan Birem Bayeun, dilaksanakan oleh aparatur pemerintahan yang dipimpin oleh seorang Camat. Dalam menyelenggarakan pemerintahan, Desa diberikan sejumlah anggaran dinamakan Bantuan Pembangunan Desa yang dialokasikan untuk : dana pembangunan desa dan dana PKK. Pengelolaan bantuan tersebut tetap harus diawasi secara berkala dan rutin guna menghindari penyelewengan dan penyimpangan sehingga dapat merugikan negara dan masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi pengawasan masyarakat pada Kecamatan Birem Bayeun Kabupaten Aceh Timur. Sampel diambil secara *purposive sampling*, sebanyak 78 orang. Analisis data dilakukan dengan menggunakan metode kuantitatif dengan menggunakan analisis regresi ganda.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pelaksanaan pengawasan yang dilakukan masyarakat pada pemerintahan Kecamatan Birem Bayeun Kabupaten Aceh Timur ternyata dapat memberikan suatu gambaran mengenai jalannya roda pemerintahan. Adanya hubungan yang positif antara 4(empat) variabel bebas dalam penelitian ini yaitu tujuan yang telah ditentukan, alat pengukuran yang digunakan, alat pembanding dan koreksi atas kegiatan dengan variabel terikat (pengawasan masyarakat). Pada perhitungan uji F, secara bersama-sama variabel bebas memiliki pengaruh variabel terikat, hal ini ditandai dengan nilai Fhitung lebih besar dari F_{tabel} ($62,793 > 4,43$) dan hipotesis dapat diterima, sedangkan pengujian secara parsial dengan menggunakan uji t ada 3 (tiga) variabel yang mempunyai hubungan yang signifikan terhadap pengawasan masyarakat yaitu tujuan yang telah ditentukan ($3,36 > 1,990$), alat pengukuran yang digunakan ($2,570 > 1,990$) dan alat pembanding yang digunakan ($4,712 > 1,990$) hal ini ditandai dengan nilai $t_{hitung} > t_{tabel}$ sedangkan variabel koreksi atas kegiatan mempunyai hubungan yang tidak signifikan terhadap pengawasan masyarakat, hal ini ditandai dengan nilai $t_{hitung} < t_{tabel}$ ($1,667 < 1,990$)

Kata-kata Kunci (Key words) : *Pengawasan Masyarakat, Pemerintah Kecamatan.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini sebagai suatu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Adapun judul Tesis ini adalah "*Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Pengawasan Masyarakat pada Pemerintah Kabupaten Aceh Timur*". Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat kekurangan dan kelemahan, untuk itu segala saran dan kritik dari pembaca guna penyempurnaan tesis ini sangat penulis harapkan.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis mendapat banyak bantuan dan dorongan dari berbagai pihak baik yang secara langsung membimbing penulisan tesis ini maupun secara tidak langsung. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. Zulkarnaen Lubis, MS, Rektor Universitas Medan Area
2. Bapak Drs. Heri Kumanto, MA, Direktur PPs Magister Admiistrasi Publik, sebagai Pembimbing I, yang telah banyak memberikan masukan dan krtikan demi terselesainya tesis ini.
3. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS, Ketua Program Studi MAP sekaligus sebagai Pembimbing I, yang banyak memberikan dorongan kepada penulis.
4. Bapak Drs. Kariono, MA, Pembantu Direktur I Bidang Akademik, sekaligus sebagai Pembimbing II, yang dengan kesabarannya memberikan bimbingan pada penulis
5. Bapak Bupati Kabupaten Aceh Timur, atas izin belajar yang diberikan kepada penulis.

6. Bapak Camat Kecamatan Birem Bayeun Kabupaten Aceh Timur, atas segala bantuan dan fasilitas yang diberikan selama penulis mengadakan penelitian lapangan.
7. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.

Terimakasih pula kepada kedua orang tua, istri, anak-anak dan seluruh keluarga, yang tidak pernah putus mengalirkan do'a dan memompakan semangat demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.

Semoga segala bantuan mereka menjadi amal sholeh dan mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT dan kiranya tetap mendapat taufik dan rahmat Allah Subhanahu wata`ala, Amin Ya Rabbal Alamin.

Medan, Oktober 2004

P e n u l i s

Najmuddin

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
ABSTRAKSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian	5
1.5. Kerangka Pemikiran	5
1.6. Hipotesis	6
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Pengertian Pengawasan	7
2.2. Bentuk-bentuk Pengawasan	10
2.3. Tujuan Pengawasan	11
2.3. Faktor-faktor Mempengaruhi Pengawasan	13
BAB III : METODE PENELITIAN	
3.1. Bentuk Penelitian	18
3.2. Lokasi Penelitian	18
3.3. Populasi dan Sampel.	19

	3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	19
	3.5. Operasionalisasi Variabel	21
	3.6. Teknik Analisis Data	23
BAB IV	: GAMBARAN UMUM KABUPATEN ACEH TIMUR	
	4.1. Geografis	25
	4.2. Demografis	27
	4.3. Pemerintahan Kecamatan.....	27
BAB V	: HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA	
	5.1. Hasil Penelitian.....	31
	5.1.1. Karakteristik Responden	31
	5.1.2. Data Variabel Penelitian.....	34
	5.2. Analisa Data.....	53
BAB VI	: KESIMPULAN DAN SARAN	
	6.1. Kesimpulan.....	59
	6.2. Saran - Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN	63



BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Penelitian

Dalam menyelenggarakan roda pemerintahan, aparatur pemerintahan diarahkan untuk dapat menciptakan pelaksanaan tugas secara efisien, efektif, bersih dan berwibawa serta mampu melaksanakan tugas umum pemerintahan dan pembangunan yang bertujuan meningkatkan pelayanan kepada masyarakat. Dalam hubungan ini kemampuan aparatur pemerintahan untuk merencanakan melaksanakan, dan mengendalikan tugas pemerintahan dalam pembangunan perlu ditingkatkan.

Kebijaksanaan dan langkah-langkah penertiban terhadap aparatur pemerintahan perlu dilanjutkan dan makin ditingkatkan terutama dalam menanggulangi masalah korupsi, penyalagunaan wewenang dan pemborosan keuangan negara. Dalam melaksanakan fungsinya, diperlukan serangkaian kegiatan pengawasan yang berguna untuk mengawasi segala kegaitan yang telah direncanakan agar berhasil dan tepat sasaran.

Pengawasan menjadikan suatu aktifitas yang dilaksanakan secara berkala maupun terus menerus untuk dapat dipertanggung jawabkan secara yuridis. Pelaksanaan pengawasan di lapangan tidaklah dapat berjalan sesuai dengan apa yang diharapkan dikarenakan kurangnya pengertian dan kurangnya kesadaran dari pelaksanaan pengawasan tersebut. Untuk maksud

tersebut diperlukan suatu kesadaran dari aparat pemerintah karena dengan adanya pengawasan tersebut dapat menemukan, mengidentifikasi dan membetulkan kesalahan yang terjadi dan juga dapat menjadi masukan bagi terlaksananya fungsi pemerintahan tersebut.

Pengawasan yang dilaksanakan oleh masyarakat dapat dikatakan sebagai suatu pengawasan yang pada dasarnya bertujuan untuk mendukung kelancaran kegiatan pemerintahan dan pembangunan. Disamping itu, pengawasan yang dilakukan tersebut bukan saha mengenai penilaian ketaatan terhadap peraturan perundang-undangan yang berlaku, tetapi juga penilaian mengenai dayaguna dan hasil guna dalam mencapai tujuan yang telah direncanakan.

Kabupaten Aceh Timur adalah salah satu Kabupaten yang ada pad Propinsi Nanggroe Aceh Darussalam dengan luas wilayah 8.2424,73 Km², jumlah penduduk 668,523 jiwa. Kabupaten Aceh Timur terdiri atas 32 Kecamatan, 735 Desa, 8 Kelurahan dan 1 Kota Administratif.

Kecamatan Birem Bayeun adalah salah satu kecamatan yang terdapat pada Kabupaten Aceh Timur yang mempunyai luas wilayah : 253,68 km², dengan 26 desa dan 96 dusun. Jumlah penduduk pada Kecamatan Birem Bayeun adalah 24.579 jiwa, terdiri dari 12.577 jiwa laki-laki dan 11.998 jiwa perempuan. Dalam menyelenggarakan roda pemerintahan pada kecamatan Birem Bayeun, dilaksanakan oleh aparaturn pemerintahan yang dipimpin oleh seorang Camat.

DAFTAR KEPUSTAKAAN

- Amire, T Harold, et.all, (1997), *Manajemen dan Organisasi Produksi*. Jakarta, LP3ES.
- BKPK, (1988), *Pelaksanaan Penataan Pengawasan Melekat Tingkat Pusat*. Jakarta.
- Bryant, C. (1987), *Manajemen Pembangunan Untuk Negara Berkembang* Jakarta, LP3ES.
- Gibson, et.all, (1996), *Manajemen*, Jakarta, Erlangga.
- Harahap, S, (1996), *Manajemen Kontemporer*, Jakarta, Exel Media Kompentindo.
- Inpres R.I, (15 ; 1983), *Himpunan Peraturan Perundangan Tentang Pengawasan*.
- Jaksa Agung, (1988), *Pelaksanaan Penataran Pengawasan Melekat Tingkat Pusat* Jakarta.
- Kantor Statistik Aceh Timur, (201). *Aceh timur Dalam Rangka*, Langsa.
- Kast, F.R, (1984), *Management and Organization*, tokyo, Mc Graw-hill.
- LAN, (1988), *Pelaksanaan Peraturan Pengawasan Melekat Tingkat Pusat*, Jakarta.
- Massie, L.J, (1998), *Dasar-dasar Manajemen*, Jakarta, Erlangga.
- Menteri Dalam Negeri, (1976), *Penyelenggaraan Pengawasan Umum Dalam Lingkungan Departemen Dalam Negeri*. Jakarta.
- Men. PAN, (1988), *Pelaksanaan Peraturan Pengawasan Melekat Tingkat Pusat*. Jakarta
- Nawawi, (1989), *Pengawasan Melakat*, Jakarta, Erlangga
- Robbins, P.S, (1996), *Management*, New Jersey, Prentice Hall, Inc
- Sekretariat Wakil Presiden (1987), *Pokok-Pokok Pengawasan* . Jakarta.

Siagian, S, (1997), *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Jakarta, Bumi aksara

Sudjana, (1992), *Metode Statistika*, Bandung, Tarsito.

Sugiono (1998), *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung, Alfabeta.

Sujamto, (1989), *Aspek-aspek Pengawasan di Indonesia*, Jakarta, PT Sinar Grafika.

DAFTAR PERTANYAAN

Daftar pertanyaan ini dimaksudkan untuk penulis karya akhir yang bersifat ilmiah, sebagai persyaratan Tugas Akhir Program Pascasarjana **Magister Administrasi Publik** Universitas Medan Area Medan. Istilah daftar pernyataan dengan jawaban yang menurut anda paling sesuai.

Daftar pertanyaan ini tidak memerlukan "nama anda". Jawaban yang anda berikan ditandai dengan tanda (x) pada kolom yang tersedia.

Terima kasih atas bantuannya.

Nomor Responden (diisi oleh peneliti) :

Jenis Kelamin :

Umur :

Pendidikan :

A. Faktor tujuan yg telah ditentukan	Sangat tdk setuju	Tdk setuju	Netral	Setuju	Sangat setuju
1. Tanggapan sdr.thdp dana bantuan desa					
2. rencana yg dibuat telah sesuai dgn. Kebutuhan desa					
3. kebutuhan desa sesuai dgn kebijaksanaan pemerintahan kec					
4. Pelaksanaan di lapangan sesuai dengan standar yg telah ditentukan					
5. Pelaksanaan kegiatan di desa sesuai dengan adat istiadat yg berlaku					
6. Sasaran yg ingin dicapai sesuai dgn kebutuhan					
B. Faktor Pengawasan Masyarakat					
7. Pengawasan sebaiknya dilakukan sebelum pelaksanaan					