

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN DI JEMBATAN
TIMBANG TANJUNG MORAWA II
KABUPATEN DELI SERDANG**

T E S I S



Oleh :

DAHLUN HARAHAHAP

NPM. 011801012

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N**

2005

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN DI JEMBATAN
TIMBANG TANJUNG MORAWA II
KABUPATEN DELI SERDANG**

T E S I S

Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik
Pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area



Oleh :

DAHLUN HARAHAHAP

NPM. 011801012

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N**

2005

PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA

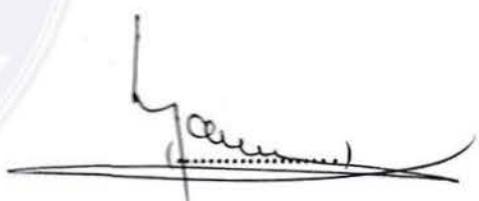
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis Ini dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis

**Program Pascasarjana
Magister Administraasi Publik
Universitas Medan Area**

Pada hari : Jum`at
Tanggal : 4 Maret 2005
Tempat : Program Pascasarjana MAP-UMA

TIM PENGUJI

Ketua	: Drs. Usman Tarigan, MS	
Sekretaris	: Drs. Kariono, MA	(.....)
Anggota I	: Drs. Robinson Sembiring, MA	(.....)
Anggota II	: Drs. Sismudjito, M.Si	(.....)
Anggota III	: Drs. Her Kusmanto, MA	(.....)

PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis ini telah disetujui untuk diperbanyak dan dipertahankan oleh :

N a m a : DAHLUN HARAHAHAP
N I M : 011801012
PROGRAM : MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
JUDUL : Efektivitas Pengawasan Di Jembatan Timbang Tanjung
Morawa II Kabupaten Deli Serdang

Pembimbing I,

Pembimbing II,

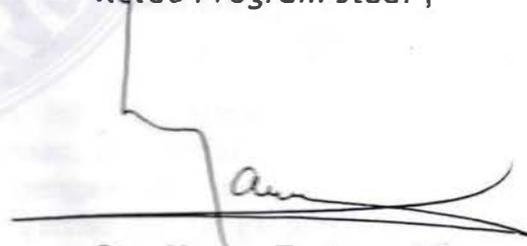
Drs. Robinson Sembiring, MA

Drs. Sismudjito, M.Si

Direktur,

Ketua Program Studi ,

Drs. Heri Kusmanto, MA


Drs. Usman Tarigan, MS

ABSTRAK

EFEKTIVITAS PENGAWASAN DI JEMBATAN TIMBANG TANJUNG MORAWA II KABUPATEN DELI SERDANG

O L E H

DAHLUN HARAHAP

Pembinaan di bidang lalu lintas jalan yang meliputi aspek-aspek pengaturan, pengendalian dan pengawasan lalu lintas harus ditujukan untuk keselamatan, keamanan, ketertiban, kelancaran lalu lintas. Di samping itu, dalam melakukan pembinaan lalu lintas jalan juga harus diperhatikan aspek kepentingan umum atau masyarakat pemakai jalan, kelestarian lingkungan, tata ruang, perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi, hubungan internasional serta koordinasi antar wewenang pembinaan lalu lintas jalan di tingkat pusat dan daerah serta antar instansi, sektor dan unsur terkait lainnya. Salah satu aspek yang fundamental dari kegiatan dan fungsi jalan raya adalah sebagai sarana pengangkutan akan barang-barang dan juga orang dari satu tempat ke tempat lainnya. Dalam pembahasan tesis ini maka perihal pengangkutan barang adalah merupakan topik utama yang perlu diperhatikan, karena pada kajian ini sangat tersangkut sekali dalam hal pengawasan terhadap jalannya arus kendaraan dengan lancar serta ketahanan jalan atas beban yang diangkut oleh mobil pengangkutan barang yang bersangkutan. Berdasarkan pembahasan di atas maka diajukan rumusan masalah sebagai berikut, sejauhmana efektivitas keberadaan jembatan timbang sebagai salah satu alat pengawasan pemakaian jalan raya terhadap kendaraan pengangkut barang dengan truk dan apakah terdapat hambatan-hambatan di dalam pengoperasian jembatan timbang ini dalam hal pengawasan pemakaian jalan raya. Sedangkan hipotesis yang diajukan adalah Apabila efektivitas pengawasan di jembatan timbang Tanjung Morawa II Kabupaten Deli Serdang ditingkatkan maka, kendaraan pengangkut barang dengan truk dapat dikendalikan dalam pemakaian jalan raya.

Uraian teoritis dalam penelitian ini menyetengahkan pembahasan tentang pengertian dan aspek kebijaksanaan, pengertian hukum administrasi negara, pengertian, prinsip dan jenis pengawasan, pengertian tata tertib, pengertian dan sarana lalu lintas serta pengertian dan fungsi jembatan timbang.

Mengenai metode penelitian, eneliti menggunakan pendekatan disiplin ilmu sosiologi, psikologi dan politik yang membahas segi-segi tingkah laku manusia yang dipengaruhi oleh interaksi sosial. Penelitian ini sendiri dilakukan di Kota Medan dengan jumlah sampel sebanyak 40 orang yang terdiri dari atlet dan pelatih yang masuk dalam Program Garuda Emas. Teknik pengumpulan data yang dilakukan

adalah mencatat dokumen dan studi kepustakaan, observasi, wawancara dan kuesioner. Sedangkan teknik pengolahan dan analisa data yang dilakukan adalah dengan memakai metode analisis deskriptif.

Dari hasil penelitian diperoleh temuan antara lain keberadaan dan kehadiran Kantor Dinas Perhubungan Propinsi Sumatera Utara adalah merupakan suatu upaya Pemerintah Daerah Propinsi untuk melaksanakan tugas-tugas pengawasan pemakaian jalan raya dan mobil angkutan yang melintas di atasnya dengan sistem otonomi daerah dimana pembentukannya diserahkan kepada Kepala Daerah Propinsi Sumatera Utara agar tercapai dan terciptanya suatu hasil guna dan daya guna yang optimal dalam bidang pekerjaan pengawasan atas pemakaian jalan serta mobil angkutan yang melintas di atasnya itu sendiri sehingga dengan demikian jalan dimaksud akan dapat dipergunakan oleh pengguna jalan secara maksimal. Dalam melaksanakan tugas-tugas tersebut, khususnya tentang penertiban terhadap pemakai jalan bagi mobil angkutan, Dinas Perhubungan Propinsi Sumatera Utara ini memfungsikan jembatan timbang sebagai suatu sarana atau alat dalam menjalankan tugasnya. Fungsi jembatan timbang dalam hal ini adalah untuk mengetahui apakah barang yang di bawa oleh mobil angkutan tidak melewati toleransi yang diberikan.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr, Wb

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT yang telah mengkaruniakan kesehatan dan kelapangan berpikir kepada penulis sehingga akhirnya tulisan ilmiah dalam bentuk tesis ini dapat juga terselesaikan oleh penulis. Shalawat beriring salam penulis persembahkan kepada Junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa Nikmat Islam kepada kita semua.

Tesis penulis ini berjudul **"EFEKTIVITAS PENGAWASAN DI JEMBATAN TIMBANG TANJUNG MORAWA II KABUPATEN DELI SERDANG"**. Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam penyusunan tesis pada Program Pasca Sarjana, Magister Administrasi Publik. Universitas Medan Area.

Dalam menyelesaikan tulisan ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan yang berbahagia ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS, selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. Robinson Sembiring, MSi, selaku Dosen Pembimbing I penulis.

4. Bapak Drs. Sismudjito, MSi, selaku Dosen Pembimbing II penulis,
5. Bapak Kepala Dinas Perhubungan Propinsi Sumatera Utara beserta rekan staf dimana penulis mengadakan penelitian.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta semua staf administrasi di Program Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
7. Rekan-rekan Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Dan pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima-kasih yang tiada terhingga kepada kedua orang tua penulis atas doanya. Begitu juga dengan isteri tersayang serta kepada semua pihak tidak dapat disebut satu persatu dalam rangka penulisan tesis ini.

Dengan segala kerendahan penulis berharap semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan. Desember 2004

Penulis

DAHLUN HARAHAHAP

DAFTAR ISI

	halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR GAMBAR.....	v
DAFTAR TABEL.....	vi
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Kerangka Pemikiran.....	6
F. Hipotesis.....	7
BAB II. URAIAN TEORITIS.....	9
A. Pengertian dan Aspek-Aspek Kebijakan.....	9
B. Pengertian Administrasi Negara.....	13
C. Pengertian dan Tujuan Pengawasan.....	16
D. Prinsip-Prinsip dan Jenis Pengawasan.....	18
E. Pengertian Tata Tertib.....	22
F. Pengertian dan Sarana Lalu Lintas.....	25
G. Pengertian dan Fungsi Jembatan Timbang.....	33
BAB III. METODE PENELITIAN.....	37
A. Bentuk Umum Penelitian.....	37
B. Lokasi Penelitian.....	38
C. Populasi dan Sampel.....	38
D. Teknik Pengumpulan Data.....	39
E. Variable Penelitian.....	40

F. Teknik Analisa Data	41
BAB IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	44
A. Gambaran Umum Dinas Perhubungan Propinsi Sumatera Utara.....	44
B. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	48
C. Unit Pelaksana Penimbangan Kendaraan Bermotor	86
D. Tata Cara Pelaksanaan Penimbangan Mobil Angkutan Barang	92
BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	97
A. Efektivitas Jembatan Timbang Dalam Penegakan Tertib Berlalu Lintas	97
B. Kendala-Kendala/Hambatan-Hambatan Yang Dihadapi Dalam Pengoperasian Jembatan Timbang	111
C. Hubungan Antara Pengoperasian Jembatan Timbang Dengan Administrasi Negara	118
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	124
A. Kesimpulan	124
B. Saran	126

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
I – 1. Analisa Model Interaktif.....	42
IV – 1. Struktur Dinas Perhubungan Propinsi Sumatera Utara.....	85
IV – 2. Unit Pelaksana Penimbangan Kendaraan Bermotor Dinas Perhubungan Prop. Sumut	91



DAFTAR TABEL

	Halaman
V – 1. Lokasi dan Kapasitas Jembatan Jembatan Timbang.....	98
V – 2. Struktur Organisasi Operasional Jembatan Timbang	101
V – 3. Mekanisme Hubungan Kerja	103
V – 4. Sarana dan Prasarana Kerja	104
V – 5. Tindakan Pengawasan	105
V – 6. Sanksi Yang Diterapkan	106
V – 7. Peraturan Yang Berlaku	108
V – 8. Fungsi Jembatan Timbang	109
V – 9. Jenis Angkutan Yang Ditimbang	110
V – 10. Jumlah Angkutan Yang Ditindak Pada Jembatan Timbang Tanjung Morawa II	111

BABI
PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Lalu lintas dan angkutan jalan memiliki peranan yang sangat penting dan strategis. Kesemuanya ini penyelenggarannya dikuasai oleh negara, dan pembinaannya dilakukan oleh Pemerintah dengan tujuan untuk mewujudkan lalu lintas dan angkutan jalan yang selamat, aman, cepat, lancar, tertib dan teratur, nyaman dan efisien, yang mampu memadukan transportasi lainnya untuk menjangkau seluruh pelosok wilayah daratan. Realisasi pemerataan, pertumbuhan dan stabilitas sebagai pendorong, penggerak berfungsi sebagai penunjang pembangunan nasional.

Pembinaan di bidang lalu lintas jalan yang meliputi aspek-aspek pengaturan, pengendalian dan pengawasan lalu lintas harus ditujukan untuk keselamatan, keamanan, ketertiban, kelancaran lalu lintas. Di samping itu, dalam melakukan pembinaan lalu lintas jalan juga harus diperhatikan aspek kepentingan umum atau masyarakat pemakai jalan, kelestarian lingkungan, tata ruang, perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi, hubungan internasional serta koordinasi antar wewenang pembinaan lalu lintas jalan di tingkat pusat dan daerah serta antar instansi, sektor dan unsur terkait lainnya.

Salah satu aspek yang fundamental dari kegiatan dan fungsi jalan raya adalah sebagai sarana pengangkutan akan barang-barang dan juga orang dari satu tempat ke tempat lainnya

Kegiatan pemerintah melalui aparaturnya juga diperuntukkan bagi keseimbangan antara pemakai jalan dengan kondisi jalan tersebut. Salah satu kebijaksanaan pemerintah tersebut adalah melalui penerapan peraturan tentang pengoperasian jembatan timbang sebagai suatu sarana penertiban angkutan mobil barang sebagaimana diatur di dalam PP No. 43 Tahun 1993 tentang Prasarana dan lalu lintas, PP No. 41 Tahun 1993 tentang Angkutan Jalan. Sedangkan dasar hukum jembatan timbang di bawah kendali Pemerintah Propinsi adalah PP No. 16 tahun 1958 tentang Penyerahan Urusan Pusat Kepada Pemerintah Propinsi dan PP No. 22 Tahun 1998 tentang Pembagian Sebagian Urusan Pemerintah Propinsi kepada Pemerintah Kabupaten/Kota.

Keadaan tersebut timbul dikarenakan mobil pengangkutan barang sering memuat barang-barang yang melebihi ketahanan jalan raya yang dilaluinya, sehingga hal tersebut berakibat semakin cepatnya kerusakan jalan. Hal ini berakibat langsung kepada segi pendanaan yang mengharuskan pemerintah memperbaiki jalan raya tersebut sebelum tanggal dan waktu yang semestinya. Hal selanjutnya tersebut juga dapat mengakibatkan tersendat-sendatnya pelaksanaan pembangunan karena dana yang ada terpaksa dipakaikan untuk memperbaiki jalan raya tersebut.

Satu hal yang sering terjadi dalam hal pemakaian jalan raya adalah jalan yang dipakai sebagai sarana perhubungan telah rusak yang dianggap belum sesuai waktunya. Kerusakan tersebut berakibat secara langsung kepada segi pengadaan biaya yang dibebankan kepada pemerintah. Pengalokasian sejumlah dana bagi pelaksanaan perbaikan jalan raya dan pemeliharannya diatur sedemikian rupa dalam Rencana

DAFTAR PUSTAKA

- Arikunto, Suharsimi. *Metode Penelitian*. Penerbit Angkasa, Jakarta, 1998.
- Atmosoedirjo, Prajudi *Hukum Administrasi Negara*, Penerbit Ghalia Indonesia, Jakarta, 1981.
- Dunn, William N. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*, Gajah Mada University Press, Yogyakarta, 2000.
- Gibson, L. James & Imvancevich, John. M. & Donnelly, James H. Jr. *Organisasi : Perilaku, Struktur, Proses*. Alih Bahasa : Nunuk Ardiani, Bina Rupa Aksara, Jakarta, 1996.
- Handayaniingrat, Soewarno. *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, Gunung Agung, Jakarta, 1998.
- Handoko, T. Hani, *Manajemen*, LP3ES, Jakarta, 1997.
- Hatta, Mohammad, *Pengantar ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, PT. Mutiara, Jakarta, 1990.
- James AF. Stoner dan Charles Wankel. *Manajemen*, terjemahan Oleh Wilhelmus WB, Inter Media, Jakarta, 1996.
- Joeniarto, *Selayang Pandang Tentang Sumber-Sumber Hukum Tata Negara di Indonesia*, Fak. Hukum UGM, Yogyakarta, 1994.
- Kamisa. *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 1997.
- Manullang, M. *Dasar-Dasar Manajemen*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1999.
- Mertokusumo, Sudikno. *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 1999.
- Moenir, H. AS. *Manajemen Pelayanan Umum di Indonesia*, Bumi Aksara, Jakarta, 1998.
- Moleong, Ley J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2000.

- Muchsan, *Pengantar Hukum Administrasi Negara Indonesia*, Penerbit Liberty, Yogyakarta, 1992.
- Muslimin, Amrah. *Beberapa Azas dan Pengertian Pokok Tentang Administrasi Negara dan Hukum Administrasi*, Penerbit Alumni, Bandung, 1980.
- Mustafa, Bachsan. *Sistem Hukum Administrasi Negara Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2001.
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Yogyakarta, 1988.
- Nazir, Mohammad, *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1991.
- Sektiadi, Budi dan Arbi Jusuf. *Kebijaksanaan Program Pembangunan Nasional*, LAN, 2001.
- Siagian, Sondang P. *Eksekutif Yang Efektif*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1995.
- Sujanto, *Beberapa Pengertian di Bidang Pengawasan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1986.
- Stoner, James, AF, et. all, *Manajemen*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1996.
- Umar, Husen, *Metode Penelitian Untuk Skripsi dan Tesis Bisnis*, Grafindo Persada, Jakarta, 1992.