

KELIA PERPUSTAKAAN
PPS MAGISTER ADM. PUBLIK UMA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN COMMUNITY ACTION PLAN
(CAP) DALAM RANGKA PENINGKATAN KUALITAS
KAWASAM PERUMAHAN DAN PERMUKIMAN OLEH
MASYARAKAT SECARA MANDIRI
STUDI DI KELURAHAN GUNDALING KECAMATAN BERASTAGI
KABUPATEN KARO**

TESIS



Oleh

Nazaruddin Nasution

NPM. 021801053

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2004**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN COMMUNITY ACTION PLAN
(CAP) DALAM RANGKA PENINGKATAN KUALITAS
KAWASAM PERUMAHAN DAN PERMUKIMAN OLEH
MASYARAKAT SECARA MANDIRI
STUDI DI KELURAHAN GUNDALING KECAMATAN BERASTAGI
KABUPATEN KARO**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area



Oleh

Nazaruddin Nasution

NPM. 021801053

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

M E D A N

2004

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

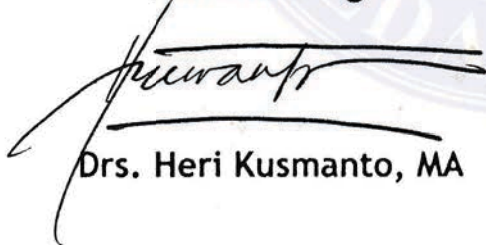
Judul : Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP) Dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan Dan Permukiman Oleh Masyarakat Secara Mandiri Studi Di Kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo.

N a m a : Nazaruddin Nasution

N I M : 021801052

Menyetujui

Pembimbing I



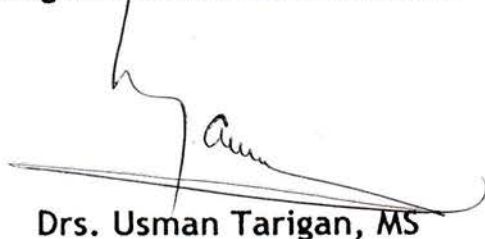
Drs. Heri Kusmanto, MA

Pembimbing II



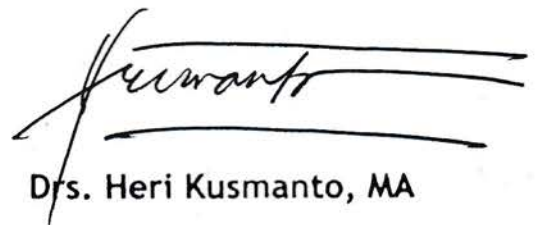
Drs. Kariono, MA

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**



Drs. Usman Tarigan, MS

**Direktur
Program Pascasarjana-UMA**



Drs. Heri Kusmanto, MA

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis
Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik
Universitas Medan Area


Pada Hari : Sabtu

Tanggal : 30 Oktober 2004

Tempat : Program Pascasarjana Magister Administrasi
Publik Universitas Medan Area.


PANITIA PENGUJI

Ketua : Drs. Usman Tarigan, MS  (.....)

Sekretaris : Taufik Siregar, SH, M.Hum  (.....)

Anggota I : Drs. Heri Kusmanto, MA  (.....)

Anggota II : Drs. Kariono, MA  (.....)

Penguji Tamu : Drs. Burhanuddin Hrp, MA  (.....)

ABSTRAK

**Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP)
Dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan
Dan Permukiman Oleh Masyarakat Secara Mandiri
Studi Di Kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi
Kabupaten Karo**

Nama : Nazaruddin Nasution
NIM : 021801053
Program : Magister Administrasi Publik
Pembimbing I : Drs. Heri Kusmanto, MA
Pembimbing II : Drs. Kariono, MA

Berdasarkan uraian-iraiian pada bagian terdahulu, maka dapat diambil beberapa kesimpulan tentang Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP) dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan dan Permukiman oleh Masyarakat Secara Mandiri di kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo sebagai Berikut :

1. Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP) dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan dan Permukiman oleh Masyarakat Secara Mandiri di kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo sesuai dengan criteria yang ditetapkan, yaitu dengan rata-rata total skor 2,72, maka termasuk dalam kategori baik dalam arti bahwa Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP) dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan dan Permukiman oleh Masyarakat Secara Mandiri di kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo tersebut telah berjalan efektif atau berhasil sebagaimana diharapkan.
2. Hambatan utama yang masih ditemukan dalam Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP) dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan dan Permukiman oleh Masyarakat Secara Mandiri di kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo adalah berkaitan dengan hambatan implementasi peningkatan kualitas lingkungan dan permukiman yang belum merata atau memenuhi harapan kelompok masyarakat.

Untuk lebih meningkatkan tingkat keberhasilan pelaksanaan Program Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP)

dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan dan Permukiman oleh Masyarakat Secara Mandiri di kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo dan guna mengatasi berbagai hambatan yang dijumpai dilapangan, perlu melakukan hal-hal sebagai berikut :

1. Dalam pelaksanaan peningkatan kualitas kawasan perumahan dan permukiman kepada masyarakat sebaiknya diberikan tepat pada waktunya, sehingga masyarakat dapat merasakan *manfaat* langsung dari program tersebut.
2. Mengembangkan usaha-usaha yang terkait langsung dengan kebutuhan dan sumber daya yang ada pada masyarakat setempat.



KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Allah SWT, atas berkat dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini sebagaimana sesuai dengan yang diharapkan.

Tesis ini disajikan sebagai suatu karya ilmiah dengan judul :
IMPLEMENTASI KEBIAJAKAN COMMUNITY ACTION PLAN (CAP)
DALAM RANGKA PENINGKATAN KUALITAS KAWASAN PERUMAHAN
DAN PERMUKIMAN OLEH MASYARAKAT SECARA MANDIRI (Studi di
Kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo). Tesis
ini juga dapat terwujud tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan
arahan dari semua pihak yang terlibat secara langsung maupun
tidak langsung, oleh karena itu dalam kesempatan ini saya tidak
lupa mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA selaku Direktur Pascasarjana
Universitas Medan Area, sekaligus sebagai Pembimbing I.
2. Bapak Drs. Kariono, MA, selaku Ketua Program magister
Administrasi Publik Univesitas Medan Area, sekaligus sebagai
Pembimbing II.
3. Bapak/Ibu Dosen di Pascasarjana Magister Administrasi Publik
Universitas Medan Area.

4. Kedua orang tua, kakak, adik yang saya cintai yang turut membantu baik secara moril, maupun materil maupun spritual.
5. Buat yang terkasih, yang telah memberikan dukungan kepada saya.
6. Para responden yang telah berpartisipasi dalam pelaksanaan penelitian ini, dan kepada semua pihak yang telah membantu hingga terselesaikannya penelitian ini.

Peneliti menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih jauh dari kata-kata yang Sempurna, untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca untuk kesempurnaan penulisan dan hasil penelitian berikutnya.

Medan, November 2004

Penulis,

Nazaruddin Nasution

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	5
1.5. Sistematika Penulisan	6
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1. Kebijakan Publik	7
2.2. Implementasi Kebijakan	10
2.3. Model Komunikasi Program	13
2.4. Kebijakan dan Strategi Penyelenggaraan Perumahan dan Permukiman	17
2.5. Konsepsi Triyadi Dalam Pembangunan Perumahan dan Permukiman	22
2.6. Community Action Plan (CAP)	29
BAB III : METODE PENELITIAN	32
3.1. Bentuk Penelitian	32
3.2. Lokasi Penelitian	33
3.3. Populasi dan Sampel	33

3.4. Rencana Sampling	34
3.5. Teknik Pengumpulan Data dan Pengukurannya ..	35
3.6. Operasionalisasi Variabel	36
3.7. Teknik Analisis Data	38

BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN..... 40

4.1. Kabupaten Karo	40
4.2. Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo	41
4.3. Kelurahan Gundaling I Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo	42
4.3.1. Potensi Pembangunan	43
4.3.2. Aksesibilitas	44
4.3.3. Pola Pemukiman	45
4.4. Potensi Pembangunan	45
4.4.1 Tata Guna Lahan	47
4.4.2 Pengairan	48
4.4.3 Iklim	48
4.4.6 Kependudukan	48
4.6.1 Mata Pencaharian	50
4.6.3 Infrastruktur Ekonomi	50
4.6.5 Fasilitas Pendidikan	51
4.6.7 Fasilitas Kesehatan	51
4.6.8 Fasilitas Peribadatan	51

BAB V : HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA 53

5.1. Hasil Penelitian	53
5.1.1. Karakteristik Responden	53
5.1.2. Variabel Penelitian	56

5.2. Analisis Data 74

BAB VI : KESIMPULAN DAN SARAN 78

6.1. Kesimpulan..... 78

6.2. Saran-saran 79

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL



No. Tabel	Judul Tabel	Halaman
1.	Tata Guna Lahan Kelurahan Gundaling I	47
2.	Distribusi Penduduk Kelurahan Gundaling I Menurut Tingkat Pendidikan	49
3.	Distribusi Penduduk Kelurahan Gundaling I Menurut Mata Pencaharian	50
4.	Distribusi Responden Menurut Jenis Kelamin	53
5.	Distribusi Responden Menurut Umur	54
6.	Distribusi Responden Menurut Pendidikan	54
7.	Distribusi Responden Menurut Kedudukan Dalam Program.....	55
8.	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Program Community Action Plan (CAP)	56
9.	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Tujuan Program	57
10.	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Adanya Perakat Aturan Dalam Program	58
11.	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Adanya Peraturan Tertulis Dalam Pelaksanaan Program	58
12.	Pendapat Responden Tentang Pemahaman Peraturan Dalam Program	59
13.	Pendapat Responden Tentang Keterpaduan Komponen Pelaksanaan Dalam Pelaksanaan Program	60
14.	Pendapat Responden Keahlin Dan Keterampilan Komponen Pelaksanaan Dalam Program Community Action Plan (CAP)	61

15. Pendapat Responden Pelaksana Program Telah Sesuai Dengan Peraturan Yang Ada	61
16. Pendapat Responden Pelaksana Program CAP Telah Selesai Dengan Petunjuk Pelaksana	62
17. Pendapat Responden Tentang Pelaksanaan Program	65
18. Pendapat Responden Tentang Kelengkapan Data Pelaksanaan Program	66
19. Pendapat Responden Tentang Kelancaran Komunikasi Dalam Program	67
20. Pendapat Responden Tentang Kesesuaian Dengan Waktu Dalam Pelaksanaan Program	67
21. Pendapat Responden Tentang Kelancaran Arus Informasi Dalam Pelaksanaan Program	68
22. Pendapat Responden Tentang Ketersediaan Informasi Dalam Pelaksanaan Program	69
23. Pendapat Responden Tentang Kemudahan Memahami Informasi Dalam Pelaksanaan Program	70
24. Pendapat Responden Tentang Manfaat Informasi Dalam Progrma CAP Bagi Pemerintah, Swasta & Masyarakat	71
25. Pendapat Responden Tentang Ketetapan Waktu Informasi Dalam Program CAP Saat Dibutuhkan	72
26. Pendapat Responden Tentang Kebenaran Dan Keandalan informasi Dalam Program CAP	73
27. Rara-Rata Skor Implementasi Kebijakan Community Action Plan (CAP) Dalam Rangka Peningkatan Kualitas Kawasan Perumahan Dan Pemukiman Oleh Masyarakat Secara Mandiri Di Kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo	75

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Bertolak dari strategi global pembangunan perumahan dan permukiman, yang diterjemahkan ke dalam Kebijakan dan Strategi Nasional Pembangunan Perumahan dan Permukiman (KSNPP) 2001-2010, tanggung jawab penyediaan perumahan dan permukiman adalah di tangan masyarakat. Pemerintah membantu menciptakan iklim yang mendukung, melalui peraturan perundangan dan bantuan program. Dengan dasar tersebut, proses penyelenggaraan pembangunan perumahan dan permukiman menempatkan masyarakat sebagai pelaku utama.

Peningkatan kualitas lingkungan merupakan salah satu program yang diandalkan untuk dengan cepat meningkatkan kesejahteraan dan taraf hidup masyarakat, terutama golongan berpenghasilan rendah dan sangat rendah yang masih menempati lingkungan tidak layak huni. Pendekatan dan kesinambungannya berlandaskan pembangunan bertumpu pada masyarakat. Karenanya proses pelaksanaan dan penyelenggaraannya harus benar-benar dipahami oleh masyarakat.

Sejalan dengan berlakunya UU No 22/99 dan 25/99 yang disertai dengan PP 25/2000, penyelenggaraan pembangunan perumahan dan permukiman dilakukan selaras dengan semangat tersebut. Ditingkat pusat

sedang dikembangkan suatu kebijakan dan strategi nasional pembangunan perumahan dan permukiman, yang sampai saat ini masih terus diupayakan mencari masukan untuk kelengkapan dan kesempurnaannya. Bagian terpenting dalam strategi nasional tersebut adalah mengembangkan infrastruktur pembangunan perumahan dan permukiman, yang dalam hal ini diarahkan pada pembentukan kelembagaan pembiayaan pembangunan perumahan dan permukiman.

Pada beberapa keadaan, uluran tangan dari luar (Pemerintah maupun lembaga sosial kemasyarakatan lain) diperlukan dan atau dimungkinkan. Namun seluruh uluran tangan tersebut sifatnya pendorongan (stimulatif) untuk meningkatkan kapasitas dan kapabilitas masyarakat. Diwujudkan dalam berbagai bentuk diantaranya program-program yang bersifat stimulatif, pendampingan terhadap masyarakat, bahkan dukungan penyediaan prasarana dan sarana.

Direktorat Jenderal Perumahan dan Permukiman Departemen KIMPRASWIL melalui Proyek Pembinaan Pelaksanaan Peningkatan Kualitas Lingkungan yang dilaksanakan oleh Bagian Proyek Peningkatan Kualitas Lingkungan Sumatera Utara melakukan kegiatan pendampingan masyarakat yang disebut dengan Rencana Tindak Komunitas (*Community Action Plan / CAP*) yang salah satu lokasinya adalah di Kelurahan Gundaling Kecamatan Berastagi Kabupaten Karo.

DAFTAR PUSTAKA

- Dunn, William N., 1999, *Analisis Kebijakan Publik*, Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Dye, Thomas R., 1995, *Understanding Public Policy*, New Jersey: Prentice Hall.
- Edward III, 1980. *Implementation Public Policy*. Washington DC : Congressional Quarter Press.
- Gibson, James L. *Organisasi dan Manajemen*, Penerbit Erlangga. Jakarta. 1990
- Grindle, Merilee S., (ed), 1980, *Politics and Apolicy Implementation in the Third World*, new jersey: Princetown University Press.
- Handayani, Soewarno, 1993. *Administrasi Pemerintahan Dalam Pembangunan Nasional*. Jakarta: GunungAgung.
- Islamy, M. Irfan, 2000, *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijakan Negara*, Jakarta: Sinar Grafika..
- Jones, Charles O., 1991. *Pengantar Kebijakan Publik*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Manila, I GK, 1996. *Praktek Manajemn Pemerintahan Dalam Negeri*, Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Mazmanian, Daniel H., dan Paul A. Sabatier, 1983, *Implementation and Public Policy*, New York: HarperCollins.
- Meter, Donald Van, dan Carl Van Horn, 1975, "*The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework* dalam *Administration and Society* 6, 1975, London: Sage.
- Nugroho D, Riant, 2003. *Kebijakan Publik : Formulasi, Implementasi dan Evaluasi*. Jakarta : PT. Elex Media Komputindo
- Osborne, David, dan Ted Gaebler, 1993, *Reinventing Government: How the Enterpreneurial Spirit is Transforming the Public Sector*, New York: Plume Book.
- Republk Indonesia, 1992. *Undang Undang Nomor 4 Tahun 1992 Tentang Perumahan dan Permukiman*. Jakarta : CV. Tamita Utama.
- Republk Indonesia, 1999. *Undang Undang Nomor 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah*. Jakarta : CV. Tamita Utama.

- Republk Indonesia, 2000. **Undang Undang Nomor 25 Tahun 2000 Taentang Program Pembangunan Nasuional (PROPENAS) Tahun 2000-2004**. Jakarta : CV. Tamita Utama.
- Sugiyono, 1998. **Metode Penelitian Administrasi**, Bandung : Alfabeta.
- Tjokroamidjojo, Bintoro, "**Good Governance: Paradigma Baru Manajemen Pembangunan**", Jakarta, 20 Juni 2000, kertas kerja.
- Toha, Miftah, 1991 (1987), **Perspektif Perilaku Birokrasi**, Jakarta: Rajawali.
- Turner, Mark, dan David Hulme, 1997, **Governance, Administration, and Development**, London: MacMillan Press, 1997.
- Wahab, Solichin Abdul, 2002, **Analisis Kebijaksanaan: dari Formulasi ke Implementasi Kebijaksanaan Negara**, Jakarta: Sinar Grafika.
- Wibawa, Samudra, 1994. **Evaluasi Kebijakan Publik**. Jakarta : Raja Grafindo Persada,

